



**UNIVERSIDAD TÉCNICA ESTATAL DE QUEVEDO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES**  
**CARRERA DE ECONOMÍA**

Proyecto de Investigación previo a  
la obtención del título de  
Economista.

**Título del Proyecto de Investigación:**

**LA REDISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y SU INCIDENCIA EN LA  
ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN EL EMPALME, PERIODO 2010-2014.**

**Autor**

**Carlos Enrique Palacios Thompson**

**Director del Proyecto de Investigación**

**Ing. Ángel Antonio Chamorro Palacios, M.Sc.**

**Quevedo - Ecuador**

**2016**

## **DECLARACIÓN DE AUTORIA Y CESIÓN DE DERECHOS**

Yo, **Carlos Enrique Palacios Thompson**, declaro que el trabajo aquí descrito es de mi autoría; que no ha sido previamente presentado para ningún grado o calificación profesional; y, que he consultado las referencias bibliográficas que se incluyen en este documento.

La Universidad Técnica Estatal de Quevedo, puede hacer uso de los derechos correspondientes a este trabajo, según lo establecido por la Ley de Propiedad Intelectual, por su Reglamento y por la normatividad institucional vigente.

f. \_\_\_\_\_

**Carlos Enrique Palacios Thompson**

**C.C. 092560983-6**

## **CERTIFICACIÓN DE CULMINACIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

El suscrito, Ing. Ángel Antonio Chamorro Palacios, M.Sc. Docente de la Universidad Técnica Estatal de Quevedo, certifica que el estudiante Carlos Enrique Palacios Thompson, realizó el Proyecto de Investigación de grado titulado **“La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme, periodo 2010-2014”**, previo a la obtención del título de Economista, bajo mi dirección, habiendo cumplido con las disposiciones reglamentarias establecidas para el efecto.

.....

**Ing. Ángel Antonio Chamorro Palacios, M.Sc.**  
**DIRECTOR DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**



**UNIVERSIDAD TÉCNICA ESTATAL DE QUEVEDO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES**  
**CARRERA DE INGENIERIA EN MARKETING**



**MEMORANDO**

**Para:** Lcdo. Edgar Pastrano, M.Sc. Decano de la Facultad de Ciencia Empresariales

**De :** Ing. Ángel Antonio Chamorro Palacios, M.Sc

**Fecha:** 06 de noviembre del 2015

Que el egresado, **CARLOS ENRIQUE PALACIOS THOMPSON** bajo mi dirección realizó el proyecto de investigación “**LA REDISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y SU INCIDENCIA EN LA ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN EL EMPALME, PERIODO 2010-2014**”, habiendo cumplido con las disposiciones reglamentarias establecidas para el efecto del Sistema anti plagio Urkund, el mismo que avala los niveles de originalidad en un 92%, y de copia 8% del trabajo investigado.

Adjunto evidencia del informe final del Urkund.

URKUND	
<b>Document</b>	<a href="#">CARLOS ENRIQUE PALACIOS THOMPSON.docx</a> (D16066579)
<b>Submitted</b>	2015-11-06 12:02 (-05:00)
<b>Submitted by</b>	cept90@hotmail.com
<b>Receiver</b>	achamorro.uteq@analysis.urkund.com
<b>Message</b>	CARLOS ENRIQUE PALACIOS THOMPSON.. <a href="#">Show full message</a> 8% of this approx. 19 pages long document consists of text present in 6 sources.

-----  
ING. ÁNGEL CHAMORRO PALACIOS, M.Sc.

**DIRECTOR**



**UNIVERSIDAD TÉCNICA ESTATAL DE QUEVEDO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES**  
**CARRERA DE ECONOMÍA**

**PROYECTO DE INVESTIGACION**

**Título:**

**“La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme, periodo 2010-2014”,**

Presentado al Consejo Académico como requisito previo a la obtención del título de Economista.

Aprobado por:

---

Econ. Roger Yela Burgos, M.Sc.  
**PRESIDENTE DEL TRIBUNAL**

---

Lcdo. Wilson Cerezo Segovia, M.Sc.  
**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

---

Econ. Daniel Parra Gavilánez, M.Sc.  
**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

**Quevedo –Ecuador**

**2016**

## **AGRADECIMIENTO**

Este trabajo de investigación es el resultado del esfuerzo y dedicación de mis años de estudio, es el momento propicio para agradecer a las siguientes personas:

Al Dr. Eduardo Díaz Ocampo Rector actual de la Universidad Técnica Estatal de Quevedo, Institución en la cual tuve la oportunidad para prosperar en mi formación profesional.

A la Ing. Guadalupe Murillo Campuzano, M.Sc. Vicerrectora Académica de la Universidad Técnica Estatal de Quevedo por su apoyo a la Facultad de Ciencias Empresariales.

Al Ing. Bolívar Roberto Pico Saltos, M.Sc. Vicerrector Administrativo de la Universidad Técnica Estatal de Quevedo.

Al Sr. Lcdo. Edgar Pastrano Quintana, Decano de la Facultad de Ciencias Empresariales.

A la Dra. Badie Cerezo, Sub Decana de la Facultad de Ciencias Empresariales

Al Econ. Daniel Parra Gaviláñez, Coordinador de la Carrera de Economía.

Al Ing. Ángel Antonio Chamorro Palacios, M.Sc. Director del proyecto de titulación

De una manera especial a mis compañeros de clases, a mis profesores por el tiempo empleado durante mis años de estudio.

## **DEDICATORIA**

Dedico este proyecto de investigación a Dios porque ha estado conmigo a cada paso que doy, cuidándome y dándome fortaleza para continuar, a mis padres, quienes a lo largo de mi vida han velado por mi bienestar y educación siendo mi apoyo en todo momento. Depositando su entera confianza en cada reto que se me presentaba sin dudar ni un solo momento en mi inteligencia y capacidad. Es por ello que soy lo que soy ahora.

A mi querida familia en general que gracias a sus consejos, esfuerzos, dedicación y amabilidad que me han brindado sigo adelante con fortaleza y amor.

A mí novia por ser un pilar fundamental en mi vida y estar siempre presente en todos los acontecimientos más significativos e importante en mi formación profesional.

A todos mis amigos quiénes han sido un pilar fundamental de lucha para la batalla constante del día a día; que con sus esfuerzos y ayuda me impulsan a superarme cada momento sin dejarme caer.

## RESUMEN EJECUTIVO

El presente trabajo de investigación sobre “LA REDISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y SU INCIDENCIA EN LA ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN EL EMPALME, PERIODO 2010-2014” es prioritario identificar las operaciones administrativas en la cual se efectúan actividades que contribuyen en los ingresos económicos y financieros para la implementación de obras que beneficie al cantón.

Se fundamentan las respectivas referencias, teorías y modelos económicos, además la redistribución del gasto público, el monto presupuestario, grado de satisfacción de los habitantes, los recursos económicos, por consiguiente las operaciones administrativas y las actividades económicas, estas variables contribuyeron con el desarrollo para ampliar los conocimientos por medio de libros, documentos, revistas y artículos científicos.

Se manifiesta que la administración municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme es el eje fundamental para la ejecución del monto presupuestario anual, se subestima que estos valores no alcanza para lograr emprender en obras a los sectores más vulnerables provocando malestar a la ciudadanía en general.

Es necesario que los funcionarios contribuyan con el fortalecimiento de la administración interna de la municipalidad, se debe fomentar estrategias para que ingrese a las arcas municipales ingresos tributarios y cumplan los contribuyentes con sus obligaciones generando un mayor valor económico en el monto presupuestario logrando alcanzar llegar a varios sectores con obras.

**Palabras claves:** Redistribución, gasto público, estructura presupuestaria, municipio.

## **ABSTRACT**

The present research on "REDISTRIBUTION OF PUBLIC SPENDING AND ITS IMPACT ON THE BUDGET STRUCTURE OF THE HOME GOVERNMENT decentralized El Empalme Canton, PERIOD 2010-2014" is a priority to identify administrative operations in which activities contribute revenues are made economic and financial resources for the implementation of works that benefit the canton.

The respective references, theories and economic models, plus the redistribution of public spending, the budget amount, satisfaction of the people, economic resources, therefore the administrative operations and economic activities are based, these variables contributed to the development expand knowledge through books, documents, magazines and scientific articles.

It states that the local government of the Autonomous Decentralized Government Canton El Empalme is the cornerstone for the implementation of the annual budget amount, underestimated these values is not enough to achieve works undertaken in the most vulnerable sectors causing discomfort to the general public.

Officials need to contribute to the strengthening of the internal administration of the municipality, strategies should be encouraged to enter the municipal coffers tax revenues and taxpayers meet their obligations generating greater economic value in the budget amount managing to reach reach several works sectors.

**Keywords:** redistribution, government spending, budget structure municipality.

# TABLA DE CONTENIDO

<b>Contenido</b>	<b>Pág.</b>
Portada.....	i
Declaración de autoría y cesión de derechos.....	iii
Certificación de culminación del proyecto de investigación.....	iv
Certificación del reporte de la herramienta de prevención de coincidencia.....	v
Miembros Certificado de aprobación por tribunal de sustentación.....	vi
Agradecimiento .....	vii
Dedicatoria.....	viii
Resumen ejecutivo.....	ix
Abstract.....	x
Tabla de contenido.....	xii
Índice de tabla.....	xvi
Índice de gráfico .....	xvii
Indica de figuras .....	xviii
Código Dublín .....	xix
Introducción.....	xx

## CAPÍTULO I

### CONTEXTUALIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. Problema de investigación .....	1
1.1.1. Planteamiento del problema .....	1
1.1.1.1. Diagnóstico .....	2
1.1.1.2. Pronóstico .....	2
1.1.2. Formulación del problema .....	3
1.1.3. Sistematización del problema .....	3
1.2. Objetivos .....	3
1.2.1. Objetivo general .....	3

1.2.2.	Objetivos específicos .....	4
1.3.	Justificación .....	4

## **CAPÍTULO II**

### **FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA DE LA INVESTIGACIÓN**

2.1.	Marco Conceptual .....	7
2.1.1	Redistribución .....	7
2.1.2.	Gasto público .....	7
2.1.3.	Estructura presupuestaria .....	8
2.1.4.	Gobierno Autónomo Descentralizado .....	8
2.2.	Marco Referencial .....	9
2.2.1.	Economía política .....	9
2.2.2.	La redistribución del gasto público .....	10
2.2.3.	Monto presupuestario anual .....	12
2.2.3.1.	Administración financiera gubernamental del sistema presupuestario .....	12
2.2.4.	Grado de satisfacción de los habitantes .....	13
2.2.5.	Recursos económicos .....	14
2.2.6.	Autonomía y poder tributario municipal .....	15
2.2.7.	Recursos presupuestarios .....	15
2.2.8.	Inversión pública .....	16
2.2.9.	Política fiscal .....	16
2.2.10.	Desarrollo Económico .....	17
2.2.11.	Administración financiera municipal .....	17

## **CAPÍTULO III**

### **METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN**

3.1.	Localización .....	19
3.2.	Tipos de investigación .....	20
3.2.1.	Investigación de campo .....	20
3.2.2.	Investigación bibliográfica .....	20
3.2.3.	Investigación descriptiva .....	20
3.3.	Metodología de la investigación .....	20
3.3.1.	Método deductivo .....	20

3.3.2.	Método inductivo .....	21
3.3.3.	Método analítico .....	21
3.4.	Fuentes de información .....	21
3.4.1.	Fuentes de información primaria .....	21
3.4.2.	Fuentes de información secundaria.....	21
3.5.	Diseño de la investigación .....	21
3.5.1.	Población.....	22
3.5.2.	Muestra .....	22
3.6.	Instrumentos de investigación .....	23
3.6.1.	Observación directa.....	23
3.6.2.	Encuestas.....	23
3.6.3.	Entrevistas .....	23
3.6.4.	Instrumentos.....	23
3.6.5.	Tratamiento de los datos .....	24
3.6.3.	Recursos humanos y materiales .....	24

## **CAPÍTULO IV**

### **RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

4.1.	Resultados .....	26
4.1.1.	Encuesta realizada a los trabajadores y habitantes. ....	26
4.1.2..	Gestión financiera en el Gobierno Autónomo Descentralización municipal del cantón El Empalme – una visión desde la dirección financiera.....	36
4.1.3	Análisis .....	37
4.4.	Discusión de los resultados .....	38

## **CAPÍTULO V**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

5.1.	Conclusiones .....	41
5.2.	Recomendaciones .....	42

## **CAPÍTULO VI**

### **BIBLIOGRAFIA**

6.1.	Literatura citada .....	44
6.2. L	Linkografía.....	46

## **CAPÍTULO VII**

### **ANEXOS**

7.1	Encuesta .....	48
7.2.	Entrevista .....	51
7.3.	Observación directa .....	54
7.4.	Cronograma .....	55
7.5.	Fotos. ....	56
7.5. 1	Fotos 1. ....	56
7.6.	Preguntas dirigidas al Financiero del cantón El Empalme .....	62

## INDICE DE TABLAS

<b>Tabla</b>	<b>Pág.</b>
1. Administración actual del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal .....	26
2. Obras y servicios sociales.....	27
3. Obras públicas que han favorecido a la ciudadanía.....	28
4. Plan de desarrollo anual.....	29
5. Obras públicas .....	30
6. Administración municipal .....	31
7. Administración financiera municipal .....	32
8. Servidores públicos de la administración municipal .....	33
9. Mejor obra de la municipalidad.....	34
10. Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme.....	35

## INDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico</b>	<b>Pág.</b>
1. Administración actual del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal .....	26
2. Obras y servicios sociales.....	27
3. Obras públicas que han favorecido a la ciudadanía.....	28
4. Plan de desarrollo anual.....	29
5. Obras públicas .....	30
6. Administración municipal .....	31
7. Administración financiera municipal .....	32
8. Servidores públicos de la administración municipal .....	33
9. Mejor obra de la municipalidad.....	34
10. Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme.....	35

## ÍNDICE DE FIGURA

<b>Figura</b>	<b>Pág.</b>
1. Micro Localización	
19 .....	

## CÓDIGO DUBLIN

<b>Título:</b>	“La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme, periodo 2010-2014”			
<b>Autor:</b>	<u>Carlos Enrique Palacios Thompson</u>			
<b>Palabras claves:</b>	Redistribución	Gasto público	Estructura presupuestaria	Gobierno Autónomo Descentralizado
<b>Fecha de publicación:</b>	04 de noviembre del 2015			
<b>Editorial:</b>	<b>(MENDEZ, 2014)</b>			
<b>Resumen:</b> <b>(hasta 300 palabras)</b>	<p>Resumen.-La administración financiera gubernamental es el conjunto de principios, normas, organismos, recursos, sistemas y procedimientos que intervienen en las operaciones de programación, gestión y control necesarias para captar los fondos públicos y aplicarlos para la concreción de los objetivos y metas del Estado en la forma más eficiente posible. Este sistema considera que la administración financiera municipal es la predomina en generar la investigación ineludible para la toma de decisiones recomendables sobre el automatismo de los recursos corporativos municipales. Mediante la gestión y desarrollo se establece una importante labor con eficiencia y eficacia, es relevante disponer de una buena planificación para el desarrollo e inclusión social de la localidad municipal, a través del transcurso del proceso de gestión presupuestaria y un excelente conducción de la tesorería.</p> <p>Summary.-The government financial management is the set of principles, norms, organizations, resources, systems and procedures involved in the operations of programming, management and control necessary to capture and apply public funds for the realization of the goals and objectives of the State the most efficient way possible. This system considers the municipal financial management is the predominates in</p>			

	<p>generating research inescapable recommended for making automatic decisions about municipal corporate resources. By managing and developing important work efficiently and effectively is established, it is important to have good development planning and social inclusion of the municipal town, through the course of the process of budgetary management and excellent conduct of the treasury.</p>
<b>Descripción:</b>	
<b>URI:</b>	

## INTRODUCCIÓN

En la actualidad a nivel internacional, los países optan por organizar y planificar de la mejor forma posible la administración de las municipalidades para cumplir con todos los sectores económicos y productivos, realizando estudios sobre los gastos e ingresos que generan en las arcas municipales para evaluar su presupuesto anual, implementando actividades de obra social que beneficie a los habitantes en general, para el desarrollo de los países,

La redistribución del gasto público son asignaciones seguidas por la autorización gubernamental, a través del Ministerio de Finanzas, esta distribución corresponde a los diversos Gobiernos Autónomos Descentralizados como transferencias financieras, fondos en forma general representa la administración y asignación de recursos del Estado.

Cada vez que nos referimos a recursos presupuestarios rápidamente nos llega la idea de liquidez y de su eficiente manejo en los Gobiernos Autónomos Descentralizados; sin embargo, no en todas las administraciones municipales del Ecuador existe un correcto manejo de estos fondos. La redistribución del gasto público la podemos definir como el traslado de recursos presupuestarios transformados en obras para el bienestar de la colectividad.

En el cantón El Empalme, Provincia del Guayas se puede apreciar a simple vista un retroceso económico que se presume son producto de las malas administraciones anteriores, de lo cual hablaremos en etapas posteriores de la investigación, en la actualidad se están generando diversos cambios por el nuevo régimen, pero la ciudadanía se siente inconforme, porque las obras no llegan a todos los sectores y aún en los lugares más vulnerables de la ciudad.

El art. 238 de la Constitución del Ecuador, señala que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) “gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, además se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana”. Este nuevo modelo procura ayudar a las deficiencias en la distribución y redistribución de recursos, que todas las provincias, así como los cantones tengan similares condiciones y recursos para asegurar su desarrollo.

El presente trabajo de investigación sobre “La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme, periodo 2010-2014” nos permite conocer la situación actual que atraviesa la administración municipal, sobre sus operaciones internas y actividades económicas que realiza para cumplir y llegar a los sectores más vulnerables.

Por consiguiente, es relevante destacar que la realización de este presente trabajo de investigación, se plantearon aspectos sociales y económicos, a la vez el respectivo proceso metodológico ayuda a identificar a través del diseño y tipo de investigación la descripción de la política fiscal, como es la redistribución del gasto público, especificando de forma analítica la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme.

**CAPÍTULO I**  
**CONTEXTUALIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN**

## **1.1. Problema de investigación**

### **1.1.1. Planteamiento del problema**

A partir de la Constitución del Ecuador del 2008 se propone un nuevo régimen de desarrollo para los Organismos Autónomos Descentralizados, que permite subsanar los problemas de redistribución de recursos y competencias que ayude al desarrollo de los cantones en las diferentes provincias del Ecuador. Este nuevo modelo procura ayudar a las deficiencias en la distribución y redistribución de recursos, que todas las provincias, así como los cantones tengan similares condiciones y recursos para asegurar su desarrollo.

En el cantón El Empalme el Gobierno Autónomo Descentralizado, en estos últimos años, ha tenido un deficiente distribución y manejo de recursos, por esto su población se encuentra insatisfecha por la falta de obras (agua potable, alcantarillado, carreteras), así como la poca generación de empleos que han brindado las inversiones realizadas, afectando el buen vivir de las personas.

De lo revisado en los documentos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado “GAD”, muchas de las obras no se encuentran terminadas lo que ha generado malestar en la comunidad, esto significa que los Gobiernos Municipales deben hacer conciencia de la necesidad de promover inversiones para generar empleo, que es lo que los habitantes del Cantón El Empalme necesitan.

### **1.1.1.1. Diagnóstico**

#### **1. Causas**

- Inadecuada redistribución del gasto público por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal.
- Descontento de los ciudadanos del cantón El Empalme por la escasa generación de obras
- Deficiente gestión administrativa municipal por parte de los funcionarios del cabildo municipal del cantón El Empalme.

#### **2. Efectos**

- No existe transparencia en la publicación de las cifras financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado, lo que no permite conocer de primera mano, el manejo prioritario de los recursos financieros.
- La aplicación presupuestaria de los recursos económicos no se gestionan por prioridades sectoriales.
- Las actividades económicas a los diversos sectores del cantón no se dinamizan a causa de una escasa planificación de las obras prioritarias.

### **1.1.1.2. Pronóstico**

- Contar con un proceso de redistribución del gasto público identificando el monto presupuestario anual, aspecto importante en la acción económica del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme.
- Optimizar el bienestar de los habitantes mejorando las obras y una mayor redistribución de los recursos económicos del cabildo municipal.

- Eficiencia de las operaciones administrativas internas solventa las actividades económicas en el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme.

### **1.1.2. Formulación del problema**

Estableceremos la siguiente pregunta de investigación.

¿Cómo la redistribución del gasto público incide en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014?

### **1.1.3. Sistematización del problema**

¿De qué manera redistribución del gasto público influye en el monto presupuestario anual del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014?

¿Cuál es el grado de satisfacción de los habitantes respecto a la redistribución de los recursos económicos por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014?

¿Cómo las operaciones administrativas inciden en las actividades económicas a del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014?

## **1.2. Objetivos**

### **1.2.1. Objetivo general**

Analizar la redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014.

### **1.2.2. Objetivos específicos**

Identificar la redistribución del gasto público y su influencia en el monto presupuestario anual del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014.

Determinar el grado de satisfacción de los habitantes respecto a la redistribución de los recursos económicos por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014.

Precisar las operaciones administrativas y su incidencia en las actividades económicas del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme periodo 2010-2014.

### **1.3. Justificación**

El desarrollo de esta investigación se basó al estudio sobre el gasto público que surge exclusivamente por la “potestad del Estado”, ya que permiten al Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón El Empalme desarrollar diversos tipos de obras y servicios para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Adquiriendo que la ciudadanía cuente con una serie de lineamientos fundamentales que orienten específicamente a la inversión pública y la aplicación de diversos programas y proyectos viables otorgados por el recurso económico obtenido por la administración del Estado.

La presente investigación está orientada hacia el análisis evaluativo de la asignación de recursos municipales, provenientes del Estado Central, en las diferentes redistribuciones del gasto público del cantón El Empalme, en lo particular la economía fiscal que es uno de los estudios más amplios en lo cual constituye el régimen del gobierno del Ecuador por la administración económica presupuestaria.

Además es prioritario destacar las obras que son indispensables de mayor necesidad para la ciudadanía, especificando si el plan de trabajo de la actual administración consta con los proyectos y programas vinculados al apoyo sustentable de los habitantes y las diversas

acciones viables para el desarrollo de la ciudad basados de acuerdo a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo –SENPLADES.

También se pretende socializar los aspectos relacionados con la distribución del gasto público, con la ciudadanía del cantón. Desde el punto de vista profesional, es de gran interés ya que los recursos presupuestarios son uno de los temas más recurrentes en el ejercicio económico, estableciendo sus procedimientos legales.

Además es necesario indicar que se emplearon los diversos tipos de investigación ineludibles para avanzar el proceso exploratorio, también la metodología con sus respectivos métodos deductivo e inductivo y sus fuentes primarias y secundarias, su población y muestra indispensable para los resultados pertinentes del mismo.

**CAPÍTULO II**  
**FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA DE LA INVESTIGACIÓN**

## **2.1. Marco conceptual**

### **2.1.1 Redistribución**

(LIVIA, 2011) La redistribución de las responsabilidades del cuidado implica una nueva ecuación institucional que reconfigure tanto las relaciones entre las instituciones básicas como el Estado, las empresas, las familias y las organizaciones sin fines de lucro como las relaciones entre hombres y mujeres dentro y fuera de la familia, se propone construir la noción de espacio del cuidado. El reto es, desde ahí, caracterizar los espacios concretos del cuidado para enfrentar los desafíos, múltiples por cierto, de la redistribución.

(DIAZ, 2014) Enfrentar nuevos y complejos escenarios internacionales, y las experiencias acumuladas en el desarrollo del programa económico y financiero revelan la necesidad de adaptar las política tributaria, a las nuevas condiciones, para incorporar nuevas soluciones en el área fiscal que contribuyan a reactivar la economía y a fortalecer, de manera estable, los ingresos del Presupuesto del Estado. Para hacer frente al incremento dinámico en los gastos destinados a financiar el sector sociocultural como medidas inaplazables adoptadas para asegurar el desarrollo social que constituye prioridad del país.

“Es indispensable destacar que la redistribución es uno de los aspectos fundamentales en la actividad económica del Estado, por medio de sus ingresos el presupuesto general del Estado se focaliza a todos los sectores siendo beneficiados en la implementación de obras y las necesidades más recurrentes de la ciudadanía, de tal forma que los cabildos municipales son el eje esencial, en la cual se le destina estos recursos y sean ocupados de forma emergente para garantizar la calidad de vida de la población”.

### **2.1.2. Gasto público**

(SAUMA, 2014) A medida que aumenta la línea de pobreza utilizada, se reduce la efectividad del gasto público social en la reducción de la pobreza, lo cual se relaciona con la forma como el gasto social llega a los diferentes beneficiarios según su condición de pobreza. En general, el indicador de efectividad es mayor para las transferencias no monetarias respecto a las monetarias, debido principalmente a la diferencia en la magnitud

de cada una de ellas respecto al PIB, pero también a su distribución por condición de pobreza de la población.

(SCOTT, 2011) El gasto público representa el principal instrumento disponible a las sociedades para promover la equidad del desarrollo humano en economías mixtas, especialmente en condiciones de extrema desigualdad en la capacidad de gasto privado de los hogares

“El Ecuador durante el periodo actual del gobierno del Econ. Rafael Correa Delgado ha atravesado por cambios y transformaciones, en su mandato ha utilizado el gasto público como ningún otro régimen fiscal, solventando las insuficiencias económicas en obras para el país por medio de sus diversos Ministerios”.

### **2.1.3. Estructura presupuestaria**

(COMÍN, 2011) En la política presupuestaria no sólo es importante el nivel del gasto público y de la presión fiscal sino también la estructura de los mismos. Las transformaciones más llamativas de los años 1920 fueron: primero, la reducción de los gastos del Ministerio de África desde 1925, por el fin de la Guerra de Marruecos; segundo, el descenso de los gastos del Ministerio de Hacienda desde ese mismo año, que también puede estar relacionado con el fin de la En contienda; tercero, el aumento de los gastos de Fomento desde 1927; y, cuarto, el aumento de los gastos del Ministerio de Gobernación desde 1927.

(GÓMEZ, 2010) Se logró hacer un balance de la gobernabilidad democrática y la participación, la planeación y el desarrollo local, y la gestión pública, sintetizados en tres niveles: el operativo-funcional, el metodológico-normativo y el estratégico político. La discusión final trata asuntos críticos del Presupuesto Participativo en cuanto a las transformaciones en el poder local, el tejido social y la superación de la pobreza.

“La estructura presupuestaria de un gobierno se determina por el monto económico anual destinado a los ingresos, gastos, financiamiento y destinatarios de la entrega de recursos públicos”

## **2.1.4. Gobierno Autónomo Descentralizado**

(VERGARA & CORDERO, 2011) Régimen descentralizado, así como otros sectores involucrados han expresado sus criterios y propuestas sobre el contenido de la presente iniciativa legislativa; Que, de conformidad con lo previsto en la Constitución de la República vigente se requiere regular la organización, competencias, facultades y funcionamiento de los organismos autónomos descentralizados; y, En ejercicio de la atribución conferida por la Constitución de la República.

“Los Gobiernos Autónomo Descentralizados (GAD) son llamadas las municipalidades locales, que ejercen una función importante en la administración del cantón, generando obras, ayudas sociales, programas entre otros aspectos que benefician a la ciudadanía en general, en la cual son regidas por el COOTAD para su debido funcionamiento”.

## **2.2. Marco referencial**

### **2.2.1. Economía política**

(PEDERMAN, 2011) La economía política clásica, especialmente el conjunto de trabajos de la literatura económica desde los tiempos de William Petty hasta David Ricardo, presenta una fachada imponente. Estos primeros pilares de la economía política forjaron una nueva forma de pensamiento sistemático acerca de los asuntos económicos, con poco más que los escritos de empresarios y los filósofos morales como guía.

Por más de dos siglos, sucesivas generaciones de economistas han desmenuzado estos textos para demostrar cómo los primeros economistas burgueses descubrieron que los mercados proveen el método más eficiente para organizar la producción. Aparentemente, esta es la conclusión manifiesta de la economía política clásica.

La mayoría de los lectores contemporáneos de Adam Smith, David Ricardo, y otros economistas políticos clásicos aceptan su trabajo tal como aparece, y asumen que estos primeros escritores eran defensores intransigentes del *laissez faire*. Incluso muchos marxistas aceptan esta interpretación.

Junto a su trabajo en la teoría económica pura, los economistas políticos clásicos se comprometieron en un proyecto paralelo: promover la reconstrucción forzada de la sociedad, para rehacerla como una sociedad puramente orientada por el mercado. Mientras los historiadores de la economía debaten cuán profundamente la gente estuvo involucrada en actividades mercantiles, el hecho indiscutible es que la mayoría de los británicos no se vinculó con entusiasmo al trabajo asalariado –al menos mientras tuvieron alternativa.

Los economistas políticos clásicos abogaron activamente a favor de medidas para privar a la gente de alternativas al trabajo asalariado. Los actos brutales asociados con el proceso de despojo a la mayoría de la población de los medios para producir por sí mismos, pueden parecer muy alejados de la reputación de *laissez faire* de la economía política clásica.

No obstante, la desposesión de la mayoría y la construcción del *laissez faire* están estrechamente conectados; tanto es así que Marx, o al menos sus traductores, llamaron a esta expropiación de las masas “acumulación primitiva”. En el propio sonido de esta expresión, “acumulación primitiva”, resuenan ecos conmovedores de consecuencias humanas.

El término “primitiva” tiene una serie de connotaciones. Sugiere brutalidad, carencia de las sutilezas propias de las formas más modernas de explotación que nos son familiares. Esto significa que la acumulación primitiva es anterior a la forma de acumulación que se asocia, en general, con el capitalismo. Finalmente, implica algo que podemos relacionar con las partes “primitivas” del mundo, en donde la acumulación de capital no ha avanzado tan lejos como en otras.

### **2.2.2. La redistribución del gasto público**

(SCOTT, 2011) El gasto público es un instrumento importante para promover el crecimiento económico y el desarrollo humano, y el principal instrumento disponible a las sociedades para promover su equidad. Separar el efecto de las políticas públicas, el crecimiento económico y desarrollos tecnológicos en el dramático incremento en los niveles de desarrollo humano observado en el mundo en los últimos dos siglos resulta imposible empíricamente, y complejo aún en términos conceptuales.

Los gobiernos juegan un papel fundamental en la provisión de bienes públicos básicos para la existencia y funcionamiento de los mercados y el desarrollo tecnológico derechos de propiedad, el marco jurídico para implementar contratos comerciales, monedas estables, corrección de fallas en los mercados de factores y bienes. Adicionalmente, los gobiernos pueden incidir sobre el desarrollo humano su crecimiento agregado y Distribución por medio de políticas redistributivas capaces de generar bases sociales amplias tanto en los insumos como en los frutos del crecimiento económico.

Finalmente, una parte importante del gasto público, la parte principal en una gran mayoría de los países, se dirige a promover el crecimiento y equidad del desarrollo humano directamente. Pueden existir conflictos entre las intervenciones públicas de los dos tipos provisión de bienes públicos básicos para promover el crecimiento vs. Redistribución de bienes privados para promover la equidad dada la competencia por recursos fiscales escasos y las distorsiones en las decisiones económicas y consecuente pérdida de bienestar que las políticas redistributivas conllevan.

Estos conflictos han inspirado desde la idea de limitar la responsabilidad del Estado a la primera función (—Estado Mínimo), hasta la concepción más común de optimizar la función redistributiva a partir del equilibrio entre sus beneficios y costos sociales, compartida por la economía de bienestar moderna y la filosofía política liberal (Rawls1971).

La experiencia histórica de los países de mayor desarrollo humano revela que estos han encontrado combinaciones efectivas de bienes públicos básicos y acciones redistributivas ambiciosas. Una vez asegurados los primeros, las experiencias de los países industrializados, emergentes y de transición, muestran que los recursos públicos se dirigen preponderantemente a la segunda función, que absorbe actualmente la gran mayoría del gasto público. Esto se puede motivar en una preocupación intrínseca por la protección de grupos vulnerables y por la equidad observada en alguna medida en todas las sociedades humanas a lo largo de la historia pero también por los beneficios que puede tener una distribución amplia de activos productivos sobre el crecimiento, especialmente en el contexto de mercados incompletos

### **2.2.3. Monto presupuestario anual**

(ROBLES, 2011) Simplemente como la sumatoria de ingresos proyectados y gastos autorizados sino como un instrumento coordinado a partir de un sistema, que permite planificar las operaciones presupuestales en función de unos fines sociales y financieros.

Si bien a nivel nacional se lograron avances importantes en la aplicación de estos criterios, no viene sucediendo lo mismo en las entidades territoriales, y especialmente en los municipios del país, en los que no se han incorporado aún las nociones de Plan Financiero y Plan Operativo Anual de Inversión, no existen órganos de coordinación y ni siquiera hay unificación en la simple calificación o clasificación de los ingresos y gastos públicos.

En este trabajo analizaremos los distintos tópicos del presupuesto de estas entidades territoriales, comenzando por la determinación de la autonomía municipal en esta materia y el régimen jurídico aplicable, para continuar con el análisis sobre los distintos elementos que integran el presupuesto y concluir con los aspectos procedimentales.

#### **2.2.3.1. Administración financiera gubernamental del sistema presupuestario**

(MECON, 2014) En el Sistema de Presupuesto se incorporaron procedimientos de programación de la ejecución del presupuesto para establecer un ordenamiento de los gastos y pagos de las Jurisdicciones y Entidades de la Administración Nacional. Se definieron las bases conceptuales, perfeccionando las técnicas de presupuesto por programa y los instrumentos técnicos de programación y ejecución presupuestaria, para operar con un adecuado apoyo informático.

Se diseñaron métodos y procedimientos y se elaboraron clasificadores, manuales técnicos y de operación e instructivos para instrumentar, con criterios uniformes, el proceso presupuestario, para toda la administración nacional. Es decir, que el Sistema de Presupuesto organiza la gestión pública y la vincula con las responsabilidades del Estado en el cumplimiento de sus funciones y en la realización de planes y programas.

#### **2.2.4. Grado de satisfacción de los habitantes**

(CORRAL, 2011) El estudio de las actitudes hacia la democracia es una de las áreas que más interés ha despertado en el campo de la opinión pública. Sin duda gran parte de este interés reside en la importancia que para la estabilidad y consolidación democrática representan estas actitudes, especialmente cuando se trata de nuevas democracias. En esta literatura existe el acuerdo generalizado de que “un sistema político no puede sobrevivir por largo tiempo sin el apoyo de la mayoría de sus ciudadanos”. Es más, este compromiso con la democracia no debe venir únicamente de los ciudadanos sino también de las élites políticas.

Uno de los elementos esenciales para el sostenimiento de cualquier democracia es la existencia de una cultura política que suponga la aceptación de los principios básicos sobre los que la misma se asienta, de tal manera que las instituciones existentes sean consideradas como las más adecuadas y el régimen político sea reconocido como “

Este breve informe presenta una descripción de las respuestas que tanto los ciudadanos como los legisladores proporcionaron a un conjunto de preguntas que aparecen en dos encuestas sobre el apoyo a la democracia, la satisfacción con su funcionamiento y la confianza sobre las principales instituciones políticas y sociales en cada país.

En este sentido, el análisis de los datos de encuesta que ofrece tanto el Barómetro del Américas como el Proyecto de Elites Parlamentarias en América Latina supone una oportunidad única para analizar el apoyo a la democracia en la región desde ambas perspectivas, la de los ciudadanos y la de las élites. Investigar la opinión de los ciudadanos es indispensable si el concepto de democracia que hoy en día se promueve es el de democracia de ciudadanía

#### **2.2.5. Recursos económicos**

(MAX-NEEF, M., ELIZALDE, A., & HOPENHAYN, M., , 2010) Los recursos que tales movimientos y organizaciones movilizan no se agotan en lo que convencionalmente suele

entenderse por recursos económicos. Mientras estos últimos se reducen al trabajo, con sus varias calificaciones, y al capital, entre los otros recursos se incluyen:

1. Conciencia social.
2. Cultura organizativa y capacidad de gestión.
3. Creatividad popular.
4. Energía solidaria y capacidad de ayuda mutua.
5. Calificación y entrenamiento ofrecido por instituciones de apoyo.
6. Capacidad de dedicación y compromiso de agentes externos o internos

Es preciso destacar la particularidad muy especial que distingue a los recursos convencionales de los no convencionales. Mientras los primeros se agotan en la medida en que se utilizan, los segundos se pierden sólo en la medida en que *no* se utilizan. Por ejemplo, el poder que se entrega es poder que se pierde; el dinero que se da es dinero que se deja de tener. En cambio, la solidaridad que se da es solidaridad que crece; el conocimiento que se entrega es conocimiento que se expande.

Los recursos no convencionales potencian un desarrollo que va más allá de la noción convencional de acumulación (aun cuando la incluye), ya que se funda, además, en el acervo del saber práctico generado por la propia comunidad. Tal acumulación de conocimientos amplía a su vez la potencialidad de los propios recursos: capacidad organizativa, generación de nuevas conductas y opciones enriquecedoras de interacción comunitaria.

Otro rasgo distintivo de estos recursos, y que revierten las perspectivas económicas habituales, es que, contrariamente a los recursos económicos convencionales que se caracterizan por la escasez, los recursos no convencionales abundan. Tienen, además, una enorme capacidad de conservar y transformar la energía social para procesos de transformaciones profundas.

### **2.2.6. Autonomía y poder tributario municipal**

(**MOGROVEJO, 2010**) Un gobierno representativo y republicano, ve reflejadas sus características en la organización de los municipios, pues en éstos se verifica su carácter democrático, al ser el pueblo quien elige a sus autoridades a través del voto. El municipio ha

sido considerado como la unidad base de la organización político-administrativa de un Estado, gobernada a través de un ente local conocido como municipalidad o simplemente como municipio, tiene la misma naturaleza que el Estado, y por ello posee los mismos elementos como el territorio, la población y el poder, aunque referido a lo local, lo vecinal, que es lo que caracteriza a esta institución.

La incidencia de los municipios dada la tendencia actual, es muy significativa, refleja en gran medida el grado de evolución del Estado como tal. Con el reconocimiento cada vez más generalizado de las limitaciones que genera un gobierno centralizado y las posturas abiertamente preconizadas e impulsadas en torno a la descentralización de competencias y desconcentración de recursos como los mecanismos más apropiados para propender de manera más eficaz a la satisfacción de las necesidades elementales y prioritarias de sus habitantes, se torna en la figura ejecutora que encarna la consecución de estos fines. Así pues, la hacienda municipal, como dijera Simón Acosta, es la hacienda más próxima al ciudadano.

El municipio entonces, se erige como un ente de suprema importancia para el desarrollo y bienestar de los pueblos, no obstante, su relevancia estriba en la medida en que goce de ciertos atributos, sustentados en primera instancia, en postulados con rango constitucional que le acrediten como unidad político administrativa indispensable, le otorguen de los instrumentos necesarios para el logro de sus objetivos y fundamentalmente le confieran el rango y la legitimidad que en el complejo espectro político, jurídico y administrativo del Estado, su intervención requiere.

### **2.2.7. Recursos presupuestarios**

(**FERNÁNDEZ, 2013**) Refleja un contexto macroeconómico en el que se registra un período prolongado de mejora en la actividad económica, así como el crecimiento de los ingresos públicos, particularmente los tributarios. Asimismo, pone de manifiesto un esfuerzo de asignación selectiva de los gastos primarios, preservando los programas sociales prioritarios y la infraestructura económica y social.

Son asignaciones por parte del poder Ejecutivo destinados a la seguridad social, educación, salud, tecnología, vivienda entre otras, estos recursos ayudan al desarrollo de la sociedad y el crecimiento económico de un país por las diversas actividades que son ejecutadas por los municipios u instituciones públicas.

### **2.2.8. Inversión pública**

(GUIDO, 2013) Comprende los programas y proyectos programados por las entidades del Estado para su ejecución durante los siguientes cuatro años y cuyo financiamiento está incluido en el Presupuesto General del Estado. Estas inversiones se encuentran alineadas con los objetivos de la planificación y son consistentes con los planes anuales.

Las inversiones públicas hoy en día son un tema de gran relevancia para el actual gobierno del país por las estructuras y cambios en el mandato del poder ejecutivo, por esta razón se ha enfocado en un nuevo desafío como lo es el buen vivir, en la cual procede a especificar diversas actividades y funciones que con el pasar de los años será una inversión para desarrollo social y economía del país.

### **2.2.9. Política fiscal**

(AGUILAR, 2012) La política fiscal enfrenta, por lo tanto, nuevos desafíos derivados del bajo dinamismo que puedan tener los ingresos fiscales en momentos en que las demandas sociales crecen y ponen a prueba las incipientes democracias de los países. Adicionalmente al comportamiento de la economía internacional, nuevos y complejos retos como el de la inseguridad ciudadana, el tráfico de drogas y los crecientes efectos del cambio climático se suman a los tradicionales de combatir la pobreza y generar un crecimiento económico equitativo.

La política fiscal configura al presupuesto general del Estado manteniendo como referencia a sus componentes como el gasto público, en el ámbito tributario los impuestos, son variables que aseguran la estabilidad en la economía internacional como para el país por los diversos cambios y estrategias administrativas para el desarrollo social.

### **2.2.10. Desarrollo económico**

(CEPAL, 2012) Una economía con base en el conocimiento y la innovación que permita mejorar los niveles de productividad y diversificar la estructura productiva, cuando existen señales, como el tipo de cambio, que fortalecen la rentabilidad y la expansión de los sectores basados en recursos naturales.

En este sentido, en las economías intensivas en recursos naturales los gobiernos deben considerar utilizar parte de las rentas incrementales asociadas para fomentar la diversificación y competitividad del resto de la economía, mediante la inversión en educación, infraestructuras e innovación.

Es importante considerar que si no se actúa en el momento adecuado las exportaciones seguirán agrupadas en productos primarios sin su valor agregado, no se puede verificar un buen ingreso y la inclusión social.

### **2.2.11. Administración financiera municipal**

(MENDEZ, 2014) La administración financiera gubernamental es el conjunto de principios, normas, organismos, recursos, sistemas y procedimientos que intervienen en las operaciones de programación, gestión y control necesarias para captar los fondos públicos y aplicarlos para la concreción de los objetivos y metas del Estado en la forma más eficiente posible.

Este sistema considera que la administración financiera municipal es la predomina en generar la investigación ineludible para la toma de decisiones recomendables sobre el automatismo de los recursos corporativos municipales.

**CAPÍTULO III**  
**METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN**

### 3.1. Localización

El presente trabajo, se realizó en el cantón El Empalme, provincia de del Guayas, específicamente en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal (GAD). Cuya ubicación geográfica es Latitud: -1.05 Longitud: -79.6167 a una altura de 8 msnm.



**Figura 1.** Micro localización

**FUENTE:** MAPA DEL CANTÓN EL EMPALME

**ELABORACIÓN:** AUTOR

## **3.2. Tipos de investigación**

### **3.2.1. Investigación de campo**

La presente investigación se la efectuó en dos tiempos; la primera, en el Departamento Financiero de la municipalidad del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme y el segundo; la visita a diferentes sectores para constatación de la generación de obras físicas.

### **3.2.2. Investigación bibliográfica**

La investigación bibliográfica se realizó en fuentes secundarias, estas son: libros, revistas, papers, informes y otras publicaciones que contienen temas relevantes a nuestra investigación.

### **3.2.3. Investigación descriptiva**

La presente investigación toma el carácter de descriptiva porque en la recopilación de documentos de fuentes secundarias, se procede extraer información acerca del fenómeno a estudiar, por otro lado, también se realiza una descripción de los hechos que han sido objeto de nuestro estudio.

## **3.3. Métodos de investigación**

### **3.3.1. Método deductivo**

Por medio de este método se estableció un enfoque de carácter general de los factores de la problemática, partiendo de manera específica sobre la redistribución presupuestaria municipal en el gasto público, generalizando su sistema económico y las actividades de inversión pública para el progreso y desarrollo del cantón El Empalme.

### **3.3.2. Método inductivo**

Es importante considerar los diversos aspectos que describen las actividades económicas que administra la municipalidad del cantón El Empalme de tal forma que parte de lo particular verificando los objetivos específicos de la investigación a lo general sobre la redistribución del gasto público en su estructura presupuestaria anual.

### **3.3.3. Método analítico**

En nuestro estudio, hemos procurado hacer la relación entre la estructura presupuestaria y los componentes de los gastos, según corresponda. El análisis de estos indicadores nos permite aproximarnos a nuestro problema de investigación

## **3.4. Fuentes de recopilación de información**

### **3.4.1. Fuentes primarias**

Con respecto a las fuentes primarias se realizó las encuestas, entrevistas y observación directa, parte fundamental para ampliar los conocimientos y verificar los resultados pertinentes de la investigación.

### **3.4.2. Fuentes secundarias**

De tal manera que las referencias, teorías y modelos son elementos importantes para el desarrollo y ejecución de la investigación en la cual se demuestran los libros, artículos científicos, revistas, documentos entre otros aspectos que aportan al aprendizaje y conocimientos sobre el trabajo.

## **3.5. Diseño de la Investigación**

Una de las características principales que se tomó para la presente investigación es la cualitativa, porque por medio de la cual se podrá observar, analizar y verificar cuales son los

problemas sociales que existen en la localidad para el desarrollo del Cantón; por consiguiente se utilizará la investigación cuantitativa, ya que por medio de la cual se podrá obtener datos de los diferentes medios de información, para luego recopilarlos, analizarlos y de esta manera representarlos en gráficos para la obtención de los resultados.

### 3.5.1. Población

Proyectan un total de 74.451 habitantes del cantón El Empalme con el misma que se compone por Zona Urbana 35.686 con el 47,9 % y Zona Rural 38.765 habitantes con el 52,1%, datos proporcionados del INEC (Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos).

### 3.5.2. Muestra

El tamaño de la muestra lo calcularemos con la siguiente fórmula:

$$n = \frac{Z^2 pqN}{e^2(N - 1) + Z^2 pq}$$

**Desarrollo de la Fórmula:**

$$n = \frac{1,96^2(0,5)(0,5)(74451)}{0,05^2(74451 - 1) + 1,96^2(0,05)(0,05)}$$

$$n = \frac{(3,8416)(0,25)(74451)}{0,0025(74450) + 3,8416(0,0025)}$$

$$n = \frac{(0,9604)(74451)}{186.125 + 0,009604}$$

$$n = \frac{71502.7404}{186.134604} n = 384,15 \text{ Tamaño de la muestra}$$

## **3.6. Instrumentos de investigación**

### **3.6.1. Observación directa**

En nuestra investigación se realizará la observación directa, que consiste en confrontar la ejecución presupuestaria con las obras realizadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal, para este efecto, realizaremos un recorrido de las zonas donde estaban planificadas las obras, en especial, en los lugares deprimidos de la población más pobre del cantón.

Se recopiló evidencia en fotos, diagramas y documentos.

### **3.6.2. Encuestas**

Las encuestas se realizaron a los habitantes del cantón El Empalme, de los sectores; Cooperativa Sánchez González, Cooperativa Atilio Vélez Aray, Recinto San Pedro, Parroquia La Guayas, entre otros.

### **3.6.3. Entrevistas**

La entrevista se realizó al Director Financiero del Gobierno Autónomo Descentralizado del Empalme.

### **3.6.4. Instrumentos**

Los instrumentos que se aplicaron en el presente trabajo fueron: encuestas con preguntas dirigidas y entrevistas de opinión profesional.

Igualmente se aplicó la observación dirigida, especialmente en la correspondencia entre las obras realizadas y la gestión presupuestaria, resultado de la misma es la que se incorpora en el presente trabajo.

### 3.7. Tratamiento de datos

Para tabular los datos de las encuestas se utilizó Microsoft office Excel, en el que luego se exportaron datos a SPSS, en éste programa se realizó en análisis de datos.

Para la presentación de resultados se utilizó, tablas y gráficos simples.

### 3.8. Recursos humanos y materiales

**Cuadro 1.** Recursos humanos y materiales

<b>MATERIALES</b>	<b>CANTIDAD</b>
<b>RECURSO HUMANO</b>	
Asesores	2
Investigadores	1
Población	74.451
<b>EQUIPO DE OFICINA</b>	
Computadora	1
Impresora	1
Internet	1
Escritorio	1
Celulares	2
<b>MUEBLES DE OFICINA</b>	
Hojas A4 (resma)	2
Pendrive	3
Empastados	1
CD	7

**FUENTE:** RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES

**ELABORACIÓN:** AUTOR

**CAPÍTULO IV**  
**RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

## 4.1. Resultados

### 4.1.1. Encuesta realizada a los habitantes del cantón El Empalme

#### Preguntas

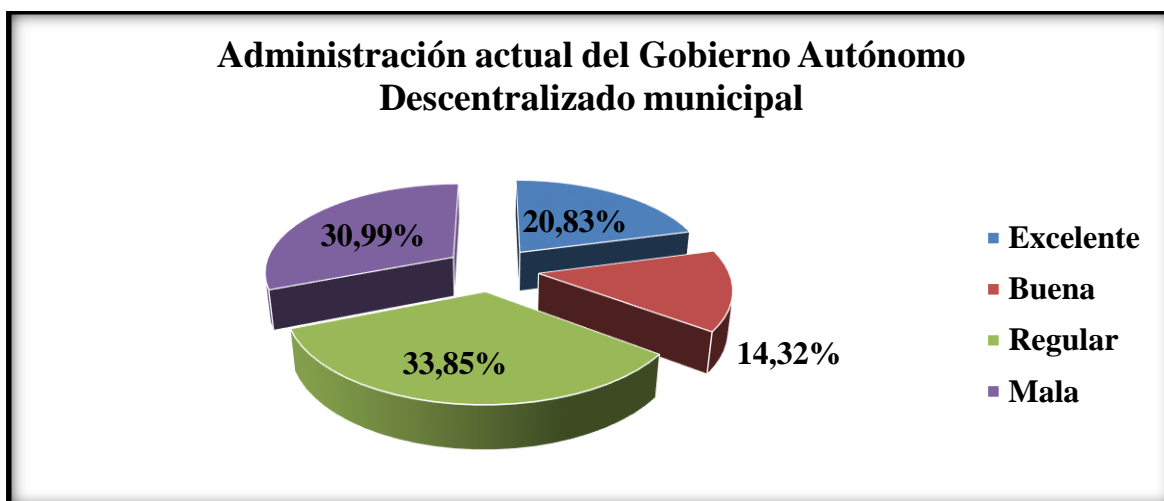
#### 1. Calificación de la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal por parte de los ciudadanos del Cantón El Empalme.

**Tabla 1.** Administración actual del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Excelente	80	20,83%
Buena	55	14,32%
Regular	130	33,85%
Mala	119	30,99%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 1.** Administración actual del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal

**Análisis:** Según la tabla 1, la calificación de la gestión de la autoridad municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Empalme por parte de los conciudadanos referidos en la muestra, opinan; con el 64,85% que no están de acuerdo con la gestión municipal el 35,15% aprueba la gestión del alcalde.

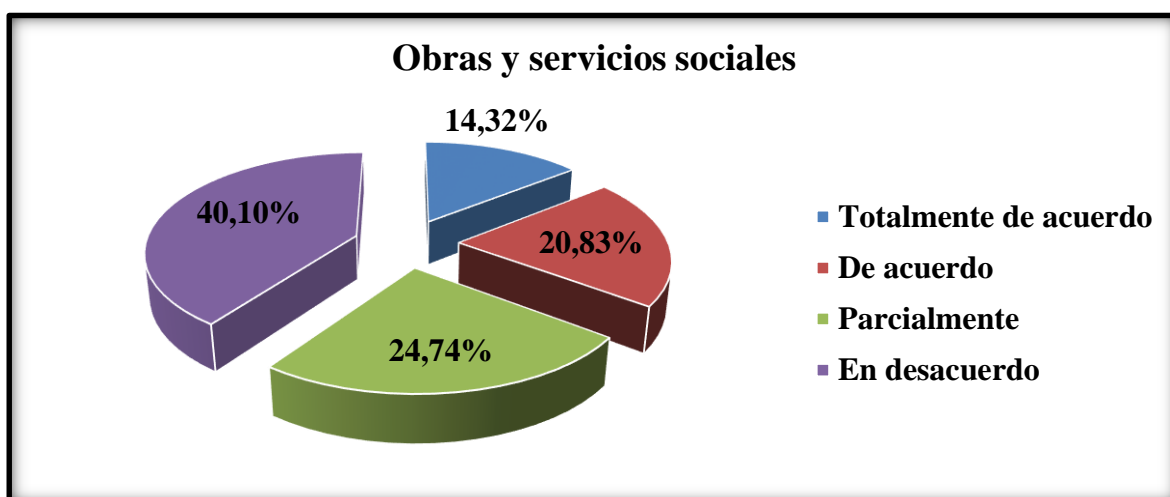
## 2. Calificación de las obras y servicios por parte de los conciudadanos.

**Tabla 2.** Obras y servicios sociales

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Totalmente de acuerdo	55	14,32%
De acuerdo	80	20,83%
Parcialmente	95	24,74%
En desacuerdo	154	40,10%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 2.** Obras y servicios sociales

**Análisis:** Según la tabla 2, el 64,85% manifiestan no estar conformes con las obras y servicios realizados y el 34,15% de los conciudadanos del cantón El Empalme, coinciden en estar conformes con las obras y servicios sociales.

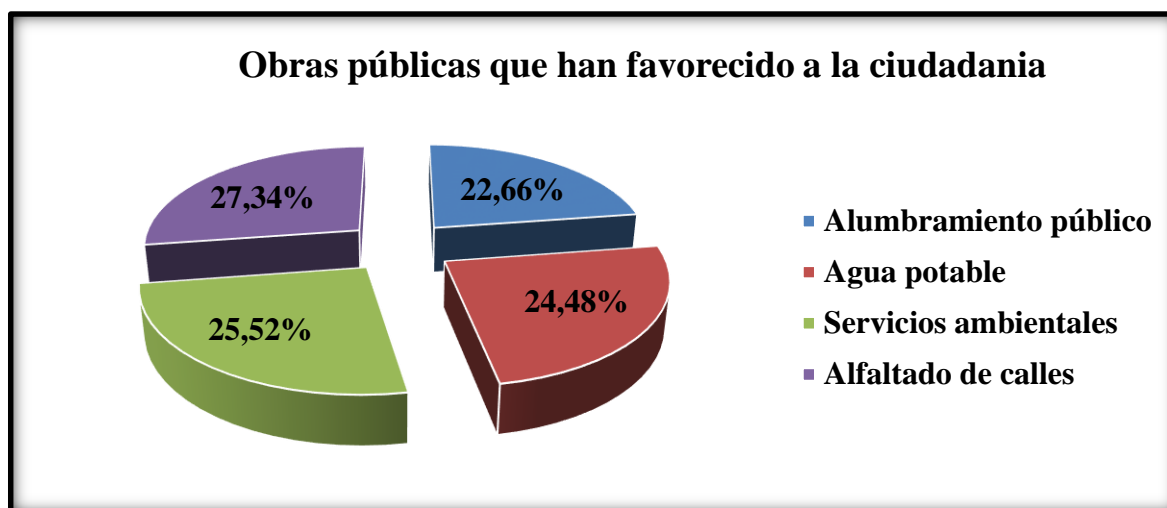
### 3. Obras públicas que han favorecido a la ciudadanía a través del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme.

**Tabla 3.** Obras públicas que han favorecido a la ciudadanía

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Alumbramiento público	87	22,66%
Agua potable	94	24,48%
Servicios ambientales	98	25,52%
Asfaltado de calles	105	27,34%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 3.** Obras públicas que han favorecido a la ciudadanía

**Análisis:** Según datos obtenidos en la tabla 3, se puede visualizar que todas las obras implementadas por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal tienen importancia, ya que no mantienen un margen porcentual amplio entre una obra y otra; pero como primordial obra que ha favorecido a la ciudadanía es el asfaltado de calles, con el 27,34%, seguido de los servicios ambientales con un 25,52%, el servicio de agua potable con el 24,48% y el 22,66% en alumbrado público.

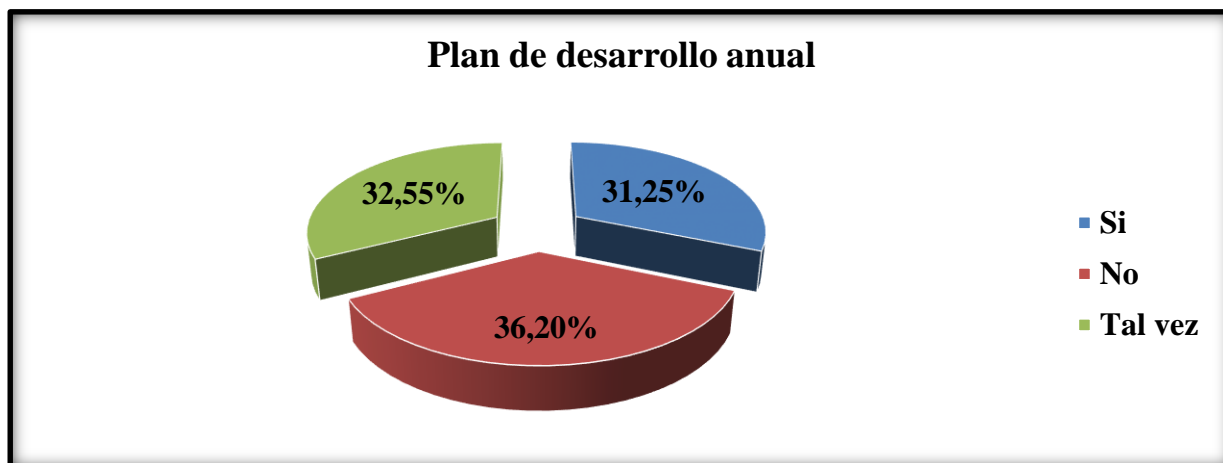
#### 4. Cumplimiento del plan de desarrollo anual por parte del Cantón El Empalme

**Tabla 4.** Plan de desarrollo anual

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Si	120	31,25%
No	139	36,20%
Tal vez	125	32,55%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 4.** Plan de desarrollo anual

**Análisis:** Mediante datos de la tabla 4. Se obtiene que el 63,80% de los ciudadanos coinciden que el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal cumple con el plan de desarrollo pero no como debería y el 36,20% manifiestan que no cumple con el plan de desarrollo anual.

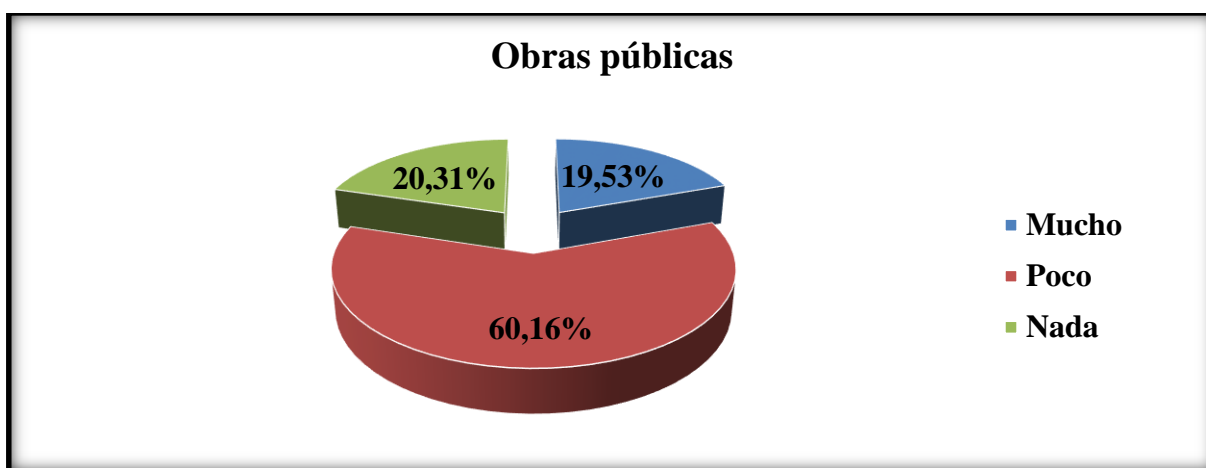
## 5. Generación de obras públicas a los sectores poblacionales del Cantón El Empalme.

**Tabla 5.** Obras públicas

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Mucho	75	19,53%
Poco	231	60,16%
Nada	78	20,31%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

**FUENTE:** ENCUESTA

**ELABORACIÓN:** AUTOR



**Gráfico 5.** Obras públicas

**Análisis:** Según los datos de la tabla 5. Con un 79,69%, se observa que los ciudadanos del cantón El Empalme concuerdan que si llegan las obras a los sectores pero no en gran magnitud; mientras que el 20.31% manifiestan que no se realiza nada de obras en los sectores.

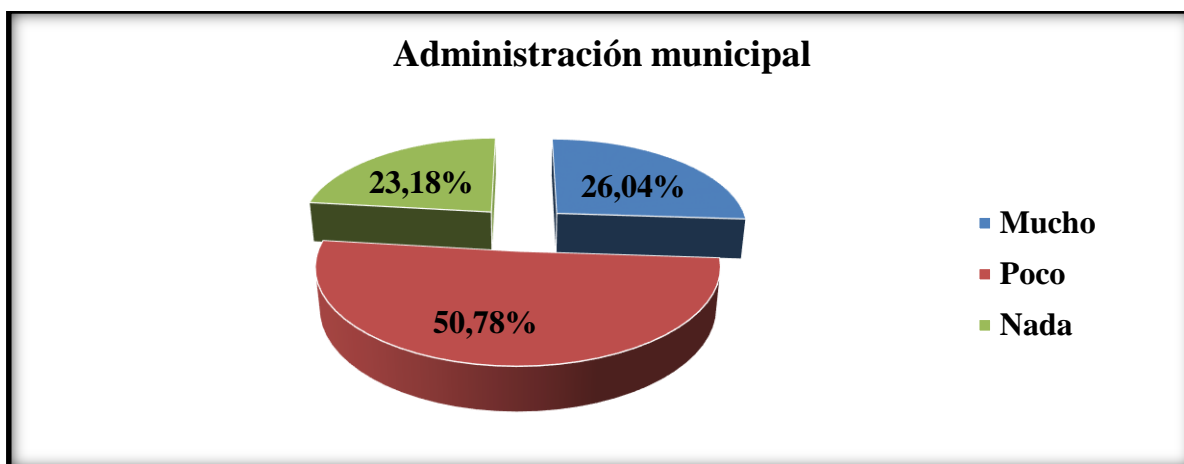
## 6. Eficiencia y eficacia en el manejo de las actividades económicas del cantón El Empalme

**Tabla 6.** Administración municipal

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Mucho	100	26,04%
Poco	195	50,78%
Nada	89	23,18%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 6.** Administración municipal

**Análisis:** Según los datos de la tabla 6. Se considera eficaz el manejo las actividades económicas del cantón El Empalme con un porcentaje del 76,82%, pero a su vez se debe mejorar; mientras que el 23.18% de los ciudadanos no lo considera eficiente.

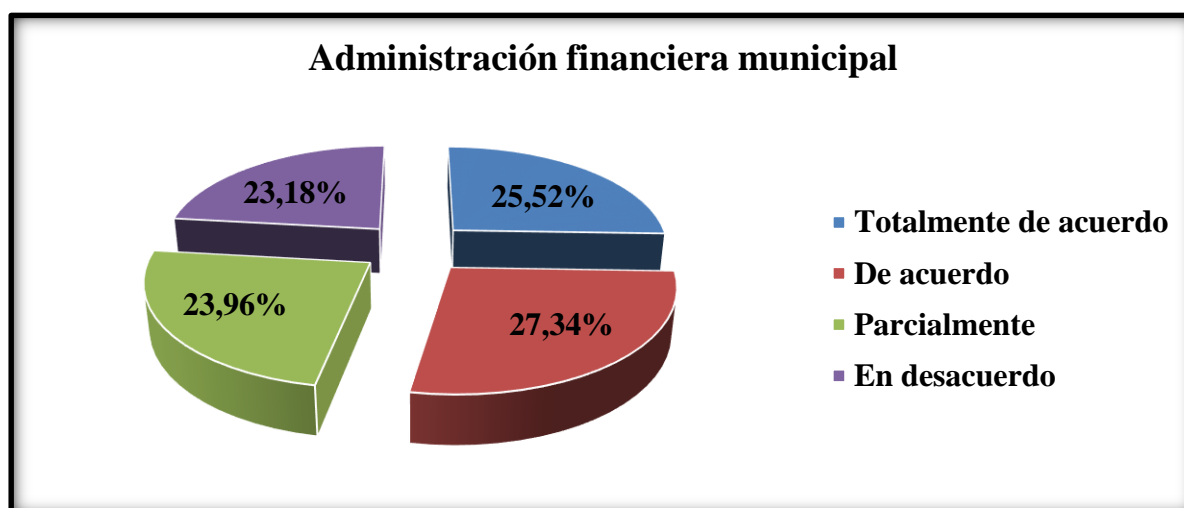
## 7. Evaluación y control presupuestario anual del GAD municipal del Empalme

**Tabla 7.** Administración financiera municipal

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Totalmente de acuerdo	98	25,52%
De acuerdo	105	27,34%
Parcialmente	92	23,96%
En desacuerdo	89	23,18%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 7.** Administración financiera municipal

**Análisis:** Según los datos de la tabla 7. Los encuestados manifestaron con un 76.82% que están de acuerdo que se evalúe y exista controles presupuestarios del GAD, en tanto el 23.18% de los encuestados están en desacuerdo.

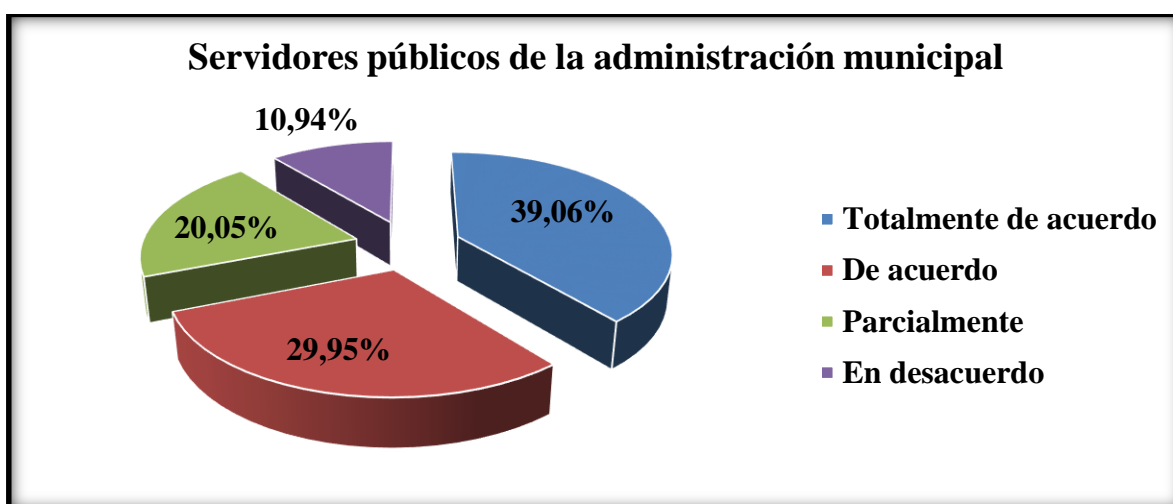
## 8. Capacitación y evaluación en el rendimiento de los funcionarios municipales

**Tabla 8.** Servidores públicos de la administración municipal

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Totalmente de acuerdo	150	39,06%
De acuerdo	115	29,95%
Parcialmente	77	20,05%
En desacuerdo	42	10,94%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENCUESTA

ELABORACIÓN: AUTOR



**Gráfico 8.** Servidores públicos de la administración municipal

**Análisis:** Según la tabla 8. El 89,06% los encuestados consideran importante y necesario que los funcionarios municipales sean constantemente evaluados y a su vez capacitados para el desempeño de sus funciones, mientras que el 10,94% no lo considera necesario.

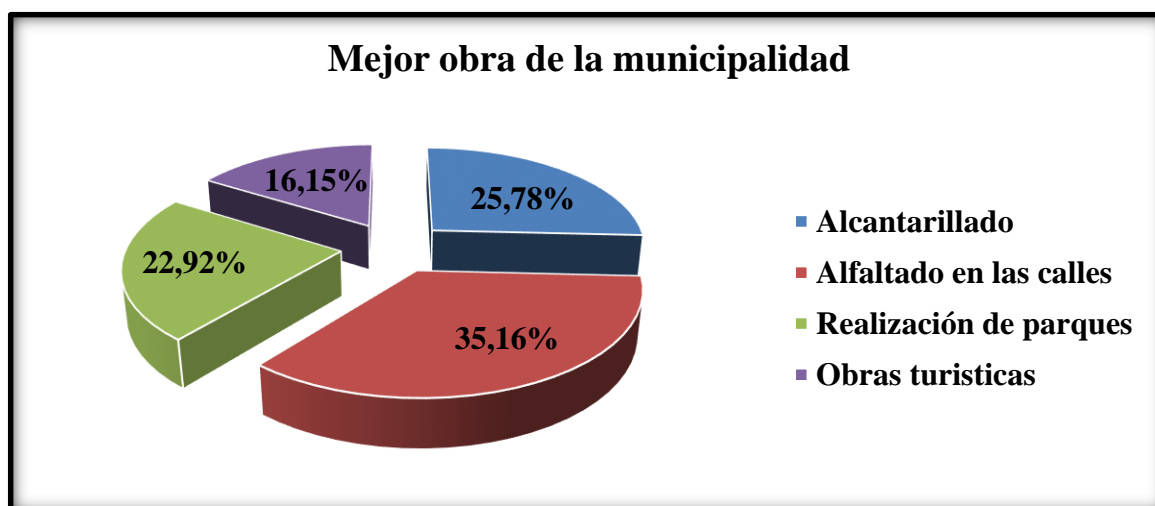
**9. Principales obras realizadas en el Cantón El Empalme por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del Empalme.**

**Tabla 9.** Mejor obra de la municipalidad

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Alcantarillado	99	25,78%
Asfaltado en las calles	135	35,16%
Realización de parques	88	22,92%
Obras turísticas	62	16,15%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>

**FUENTE:** ENCUESTA

**ELABORACIÓN:** AUTOR



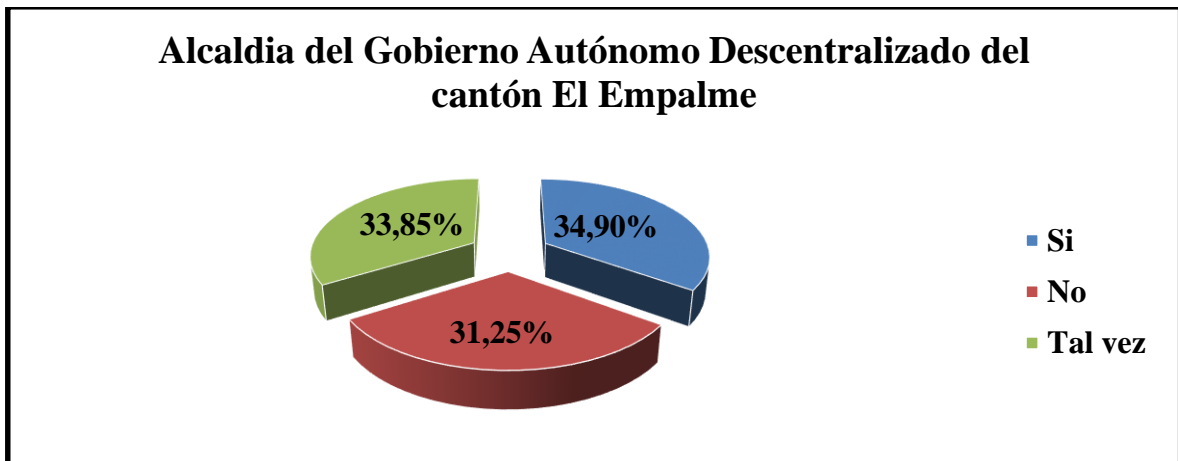
**Gráfico 9.** Mejor obra de la municipalidad

**Análisis:** Según los datos de la tabla 9. Se puede observar que todas las obras realizadas por la municipalidad son de carácter importante, pero lo que tiene mayor aceptación y significancia es la de asfaltado a las calles con un 35,16%; le sigue la de alcantarillado con un 25,78%; la realización de parques con un 22,92%, y; de obras turísticas con un 16,15%.

**10. Comparación de la gestión de obras entre el gobierno municipal actual y anteriores administraciones.**

**Tabla 10.** Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Si	134	34,90%
No	120	31,25%
Tal vez	130	33,85%
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>100,00%</b>



**Gráfico 10.** Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme

**Análisis:** Según los datos de la tabla 10, se demuestra con un porcentaje del 76,75% que si se han implementado mayores obras que las administraciones anteriores, pero a su vez se debe de potenciar e intensificar estas obras; y con el 31,25% consideran que no han realizado mayores obras.

#### **4.1.2. Gestión financiera en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón El Empalme – una visión desde la dirección financiera.**

En nuestro estudio recopilamos información referente a la gestión financiera, en especial en los siguientes temas:

Las fechas para elaboración del presupuesto del GAD municipal del cantón El Empalme se realizan a finales de Julio donde se especifican los ingresos y al 10 de Diciembre se comparten.

La estructura presupuestaria se encuentra redistribuida a todos los sectores, priorizando obras a los sectores más vulnerables de la población, además es participativa, inclusiva, social y democrática.

Para la elaboración del presupuesto el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón El Empalme se rige mediante las leyes Código Orgánico de Organización Territorial, autonomía y Descentralización “COOTAD”, Código Orgánico de Planificación Financiera y a las Ordenanzas Internas.

La elaboración de los montos presupuestarios son realizadas por el director del área financiera y demás jefes en conjunto.

Las partidas presupuestarias sirven para satisfacer necesidades internas que sirven para cubrir gastos administrativos; y a su vez para las necesidades sociales.

Existen controles previos para la elaboración de los presupuestos los cuales tienen que estar acorde y conforme a la misión financiera para la contribución y desarrollo de la comunidad.

Para que la redistribución del presupuesto sea más efectiva se necesita que el monto presupuestario sea mayor, para así de esta manera llegar a beneficiar a todos los sectores del cantón.

Actualmente existen capacitaciones constantes y además evaluaciones de los funcionarios por parte del área de talento humano, los cuales valoran los rendimientos profesionales.

La actual administración impulsa como obra prioritaria el alcantarillado y el agua potable, que son labores que se las trabajan permanentemente para cubrir las necesidades de los habitantes.

La actual administración con apenas un año de ejecución, efectúa diversos tipos de obras que aún se están iniciando y también eventos para el fortalecimiento de la autoestima de la población, obras que administraciones anteriores no las realizaban.

### **4.1.3. Análisis**

Acogiéndose a las diferentes leyes que regulan a los municipios como son el Código Orgánico de Organización Territorial, autonomía y Descentralización “COOTAD”, Código Orgánico de Planificación Financiera y Ordenanzas Internas se puede decir que la elaboración de los presupuestos está acorde a lo estipulados en la ley.

Mientras tanto cuanto se refiere a la ejecución de los presupuestos se considera que dichos valores presupuestados no alcanzan para cubrir las necesidades de los diversos sectores del cantón El Empalme. Se manifiesta por parte del director financiero que se necesitaría mayores montos para lograr beneficiar a toda la localidad y a su vez para cubrir las necesidades de los habitantes.

No solamente no se llega a realizar las obras prioritarias como son el agua potable y el alcantarillado en los sectores aledaños de la localidad, sino que también estas obras no se pueden observar en el casco urbano del cantón, ya que existen obras inconclusas ejecutadas por administraciones anteriores pero que en la administración actual ni siquiera se comienzan a realizar, por lo cual existen deficiencia en los manejo presupuestarios y es notorio la falta de obras sociales para el bienestar de los habitantes.

A su vez, no precisamente se necesitan capacitaciones previas y evaluaciones constantes de los funcionarios para la correcta administración, sino más bien se requiere de una correcta

capacidad intelectual y de amor al cantón por parte del cabildo Municipal al momento de aprobar y ejecutar los presupuestos, de esta manera se contará con mano de obra calificada para poder salir adelante y a su vez se plasmen las obras en el cantón, es necesario atender de manera urgente a todos los sectores y en especial a los más vulnerables con obras que sean verdaderamente prioritarias; de esta forma se podrá satisfacer las necesidades de los habitantes del Cantón El Empalme.

## **4.2. Discusión de los resultados**

El presente trabajo de investigación sobre “La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del gobierno autónomo descentralizado del cantón el empalme, periodo 2010-2014” fue posible realizarlo en la cual se fundamenta por las principales variables específica de la investigación, por medio de estas se logró operacionales y formar un cuestionario de preguntas en la cual fueron tabuladas de forma estadística para los resultados de las encuestas pertinentes de la investigación, se realizó también las entrevistas al director del área financiera y la observación directa que fueron aspectos elementales para la realización de la investigación.

Según las encuestas manifiestan con un porcentaje del 27,34% que se debe mantener un mayor control sobre el monto presupuestario en la cual es realizado por el personal del área administrativa financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal junto a otros funcionarios que aportan con sus conocimientos, según este autor considera **(MOGROVEJO, 2010)** Un gobierno representativo y republicano, ve reflejadas sus características en la organización de los municipios, pues en éstos se verifica su carácter democrático, al ser el pueblo quien elige a sus autoridades a través del voto. El municipio ha sido considerado como la unidad base de la organización político-administrativa de un Estado, gobernada a través de un ente local conocido como municipalidad o simplemente como municipio, tiene la misma naturaleza que el Estado, y por ello posee los mismos elementos como el territorio, la población y el poder, aunque referido a lo local, lo vecinal, que es lo que caracteriza a esta institución.

La incidencia de los municipios dada la tendencia actual, es muy significativa, refleja en gran medida el grado de evolución del Estado como tal. Con el reconocimiento cada vez más generalizado de las limitaciones que genera un gobierno centralizado y las posturas

abiertamente preconizadas e impulsadas en torno a la descentralización de competencias y desconcentración de recursos como los mecanismos más apropiados para propender de manera más eficaz a la satisfacción de las necesidades elementales y prioritarias de sus habitantes, se torna en la figura ejecutora que encarna la consecución de estos fines

Con respecto al grado de satisfacción de los habitantes del cantón El Empalme se mantienen inconforme porque las obras no llegan a todos los sectores, con un porcentaje del 60,16% en la actualidad se han incrementado una serie de marchas y enfrentamientos de la oposición en la municipalidad para que les erradiquen esta situación (**CORRAL, 2011**) El estudio de las actitudes hacia la democracia es una de las áreas que más interés ha despertado en el campo de la opinión pública. Sin duda gran parte de este interés reside en la importancia que para la estabilidad y consolidación democrática representan estas actitudes, especialmente cuando se trata de nuevas democracias. En esta literatura existe el acuerdo generalizado de que “un sistema político no puede sobrevivir por largo tiempo sin el apoyo de la mayoría de sus ciudadanos”. Es más, este compromiso con la democracia no debe venir únicamente de los ciudadanos sino también de las élites políticas.

De tal forma que los recursos económicos y las actividades económicas que realiza la administración debe ser complementada por diversas funciones que deben ser establecidas en las ordenanzas municipales y el órgano regulador el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización “COOTAD”, esta autora indica (**LIVIA, 2011**) La redistribución de las responsabilidades del cuidado implica una nueva ecuación institucional que reconfigure tanto las relaciones entre las instituciones básicas como el Estado, las empresas, las familias y las organizaciones sin fines de lucro como las relaciones entre hombres y mujeres dentro y fuera de la familia, se propone construir la noción de espacio del cuidado. El reto es, desde ahí, caracterizar los espacios concretos del cuidado para enfrentar los desafíos, múltiples por cierto, de la redistribución.

**CAPITULO V**  
**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

## 5.1. Conclusiones

Con respecto al trabajo de investigación sobre “La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del gobierno autónomo descentralizado del cantón el empalme, periodo 2010-2014”. Se ha considera las siguientes conclusiones pertinentes.

- Se manifiesta que la administración municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme es el eje fundamental para la ejecución del monto presupuestario anual, pero con un porcentaje del 64,85% las personas están en desacuerdo con las obras, porque no llegan a todos los sectores de la ciudad, se subestima que estos valores no alcanza para lograr emprender en obras y en los lugares más vulnerables provocando malestar a la ciudadanía en general.
- Con respecto a los habitantes del cantón El Empalme, no están completamente satisfechos con la administración municipal, porque en la actualidad todavía mantienen problema de alcantarillado, infraestructura, agua potable en los sectores tanto urbanos como rurales; mientras tanto con un porcentaje del 36,20% de la ciudadanía está inconforme con la municipalidad porque no cumple con el plan de desarrollo anual en implementar una mayor redistribución de los recursos económicos indispensable para el progreso del cantón.
- El actual modelo que ha implementado la administración del cabildo municipal del cantón El Empalme por parte de sus funcionarios, no ha provocado mayor cambio a las necesidades que aqueja a los habitantes, con un porcentaje del 60,16% manifiestan que son pocas las obras implementadas actualmente, además en el presupuesto existen altos porcentajes de valores económicos implementados en dichas obras, que no han sido ejecutadas.

## 5.2. Recomendaciones

Con respecto al trabajo de investigación sobre “La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del gobierno autónomo descentralizado del cantón el empalme, periodo 2010-2014”. Se ha considera las siguientes recomendaciones pertinentes.

- Es necesario que los funcionarios contribuyan con el fortalecimiento de la administración interna de la municipalidad, se debe fomentar estrategias para que ingrese a las arcas municipales ingresos tributarios y cumplan los contribuyentes con sus obligaciones, generando un mayor valor económico en el monto presupuestario, para de esta manera comenzar a ser autosuficiente de tal modo que se puede lograr alcanzar a llegar a los diversos sectores con obras.
- Se recomienda a la administración municipal del cantón El Empalme, que trabajen en las actividades prioritarias, en los sectores más vulnerables y a su vez en las obras que están inconclusas para que estén acordes al Plan de Desarrollo Municipal, para que mejoren la calidad de vida de los habitantes como lo estipula el Buen Vivir y los programas de desarrollo social, logrando de esta manera satisfacer las necesidades principales del cantón.
- Por consiguiente se pide a las autoridades competentes de la municipalidad que los valores y porcentajes que se han establecido en el presupuesto anual del año 2015, puedan ser reflejadas en obras necesarias para la ciudadanía, para beneficio de los ciudadanos, el progreso y desarrollo del cantón

**CAPITULO VI**  
**BIBLIOGRAFÍA**

## 6.1. Literatura citada

- AGUILAR, I. (2012). La política Fiscal de Centro América en tiempo de Crisis. Guatemala.
- CEPAL. (2012). Perspectivas Económicas de América Latina .
- COMÍN, F. (2011). La crisis económica durante la Segunda República Española (19 ed.). Mediterráneo Económico,.
- CORRAL, M. (2011). El estado de la democracia en América Latina: Un análisis comparado de las actitudes de las élites y los ciudadanos. °: Boletín PNUD Instituto de Iberoamérica;, 01/2011.
- DIAZ, M. V. (2014). Reflexiones sobre las funciones de la economía política como ciencia, en el análisis del modelo para evaluar el impacto del sistema tributario cubano sobre la redistribución de ingresos. Observatorio de la Economía Latinoamericana, 193.
- FERNÁNDEZ, C. (2013). Resumen Presupuestario. Buenos Aires, Argentina .
- GÓMEZ, H. E. (2010). El presupuesto participativo entre democracia, pobreza y desarrollo. Investigación & Desarrollo,.
- GUIDO, J. (2013). Plan Plurianual de Inversión Pública 2013. Ecuador.
- LIVIA, V. O. (2011). La paradoja: crecimiento y desarrollo económico en el Perú. Peru.
- MAX-NEEF, M., ELIZALDE, A., & HOPENHAYN, M. (2010). Desarrollo a escala humana: una opción para el futuro--IX. Sobre recursos.
- MECON. (2014). Breve reseña acerca del Sistema de Administración Financiera Gubernamental dispuesto por Ley 24.156 y normas complementarias. SENASA.
- MOGROVEJO, J. J. (2010). El poder tributario municipal en el Ecuador. Ecuador .
- PEDERMAN, M. (2011). La historia secreta de la acumulación primitiva y la economía política clásica. 26.
- ROBLES, H. (2011). Régimen presupuestal de los municipios en Colombia.

SAUMA, J. D. (2014). Gasto público social, impuestos, redistribución del ingreso y pobreza en Costa Rica. ((No. 18).). CEQ Working Paper.

SCOTT, J. (2011). Gasto público y desarrollo humano en México: análisis de incidencia y equidad. Documento de trabajo para el informe sobre desarrollo humano México. . Mexico.

VERGARA& CORDERO. (2011). Quito, Ecuador: COOTAD.

## 6.2. Linkografía

- <http://www.ecuadorencifras.com>
- <http://www.inec.gob.ec/estadisticas>

**CAPITULO VII**  
**ANEXOS**

## 7.1. Encuesta



ENCUESTA DIRIGIDA A LOS HABITANTES DEL CANTÓN EL EMPALME

### **La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme, periodo 2010-2014.**

El propósito de la presente investigación es conocer su criterio, **por lo que le solicito comedidamente se sirva contestar el siguiente cuestionario:**

#### **Preguntas:**

1. ¿De qué manera califica la administración actual del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme?
  - Excelente
  - Buena
  - Regular
  - Mala
  
2. ¿Esta Ud. de acuerdo con las obras y servicios sociales que el cabildo municipal ofrece a la ciudadanía en general?
  - Totalmente de acuerdo
  - De acuerdo
  - Parcialmente
  - En desacuerdo
  
3. ¿Cuáles son las obras públicas que han favorecido a la ciudadanía a través del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme?
  - Alumbramiento publico
  - Agua potable
  - Servicios ambientales
  - Asfaltado en las calles

4. ¿Considera Ud. que la municipalidad del cantón El Empalme cumple con el plan de desarrollo anual?
- Mucho
  - Poco
  - Nunca
5. ¿Conoce Ud. si las obras públicas son generadas a todos los sectores del cantón El Empalme?
- Mucho
  - Poco
  - Nada
6. ¿Considera Ud. que la administración municipal cumple con eficiencia y eficacia en el manejo de las actividades económicas del cantón?
- Mucho
  - Poco
  - Nunca
7. ¿Considera Ud. que la administración financiera municipal realice evaluaciones y control del monto presupuestarios anual del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme?
- Totalmente de acuerdo
  - De acuerdo
  - Parcialmente
  - En desacuerdo
8. ¿Esta Ud. de acuerdo que los servidores públicos de la administración municipal deban ser capacitados y evaluados para el rendimiento de sus actividades funcionales?
- Si
  - No
  - Tal vez
9. ¿Cuál ha sido la mejor obra que la municipalidad del cantón El Empalme?
- Alcantarillado
  - Asfaltado en las calles
  - Realización de parques
  - Obras turísticas

10. ¿Considera Ud. que la presente alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme ha implementado mayores obras que otras administraciones anteriores?

- Si
- No
- Tal vez

7.2. Entrevista



ENTREVISTA

**La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme, periodo 2010-2014.**

El propósito de la presente investigación es conocer su criterio, **por lo que le solicito comedidamente se sirva contestar el siguiente cuestionario:**

**Preguntas:**

1. ¿Cuáles son las fechas en las cuales que se elabora el monto presupuestario del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme?

.....  
.....  
.....

2. ¿Considera Ud. que la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal es redistribuida para todas las obras del cantón?

.....  
.....  
.....

3. ¿A qué leyes se rige para la implementación del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme?

.....  
.....  
.....

4. ¿Quiénes son los encargados de efectuar el monto presupuestario?

.....  
.....  
.....

5. ¿Considera que las partidas presupuestarias son estimadas para satisfacer las necesidades de la institución?

.....  
.....  
.....

6. ¿Existe un control y verificación del monto presupuestario por parte de la administración municipal?

.....  
.....  
.....

7. ¿Considera Ud. que el monto presupuestario influye en la redistribución del gasto público?

.....  
.....  
.....

8. ¿Los servidores públicos de la administración municipal deben ser capacitados y evaluados para el rendimiento de sus actividades funcionales?

.....  
.....  
.....

9. ¿Cuál ha sido la mejor obra que la municipalidad del cantón El Empalme a impulsado?

.....  
.....  
.....

10. ¿Considera Ud. que la presente alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme ha implementado mayores obras que otras administraciones anteriores?

.....  
.....  
.....

### 7.3. Observación Directa

**Lugar:** Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme

**Fecha:** Viernes 23 de octubre dl 2015

**Objeto :** Redistribución del gasto público y la estructura presupuestaria anual

En la actualidad los cambios y transformaciones que se están implementando en el cantón El Empalme, son cada vez más visibles por medio de la presente administración, pero aún se siente la inconformidad de los habitantes, por el motivo de que no todas las obras llegan a los sectores, cabe recalcar que recién la administración municipal cumple un año de labores y de funciones, por esta razón no todos los sectores son aun beneficiados, de tal forma que la redistribución del gasto público todavía no logro llegar a cubrir las necesidades de la población en forma general.

También es necesario destacar que los ciudadanos están indignados por varios factores que afecta al ornato del cantón ya que los ciudadanos se acercan a las calles de la municipalidad a exigir que cumplan con las propuestas que realizaron durante la época de campaña y otras situaciones en la cual la gente asegura estar inconforme.

Se necesita que la administración municipal pueda detectar las falencia y dificultades internas para buscar soluciones y alternativas que contribuyan con el desarrollo de la institución pública del Estado, generando una mejor equidad, solvencia económica y financiera ya que el cantón El Empalme durante muchos años ha pasado por diversas divergencias políticas en la cual esta actual administración está tratando de equiparar todas las deudas y problemas de lasa anteriores administraciones.

## 7.4. Cronograma

Las actividades desarrolladas en la presente investigación, cuyo tema es: La redistribución del gasto público y su incidencia en la estructura presupuestaria del gobierno autónomo descentralizado del cantón el empalme, periodo 2010-2014” se detallan a continuación:

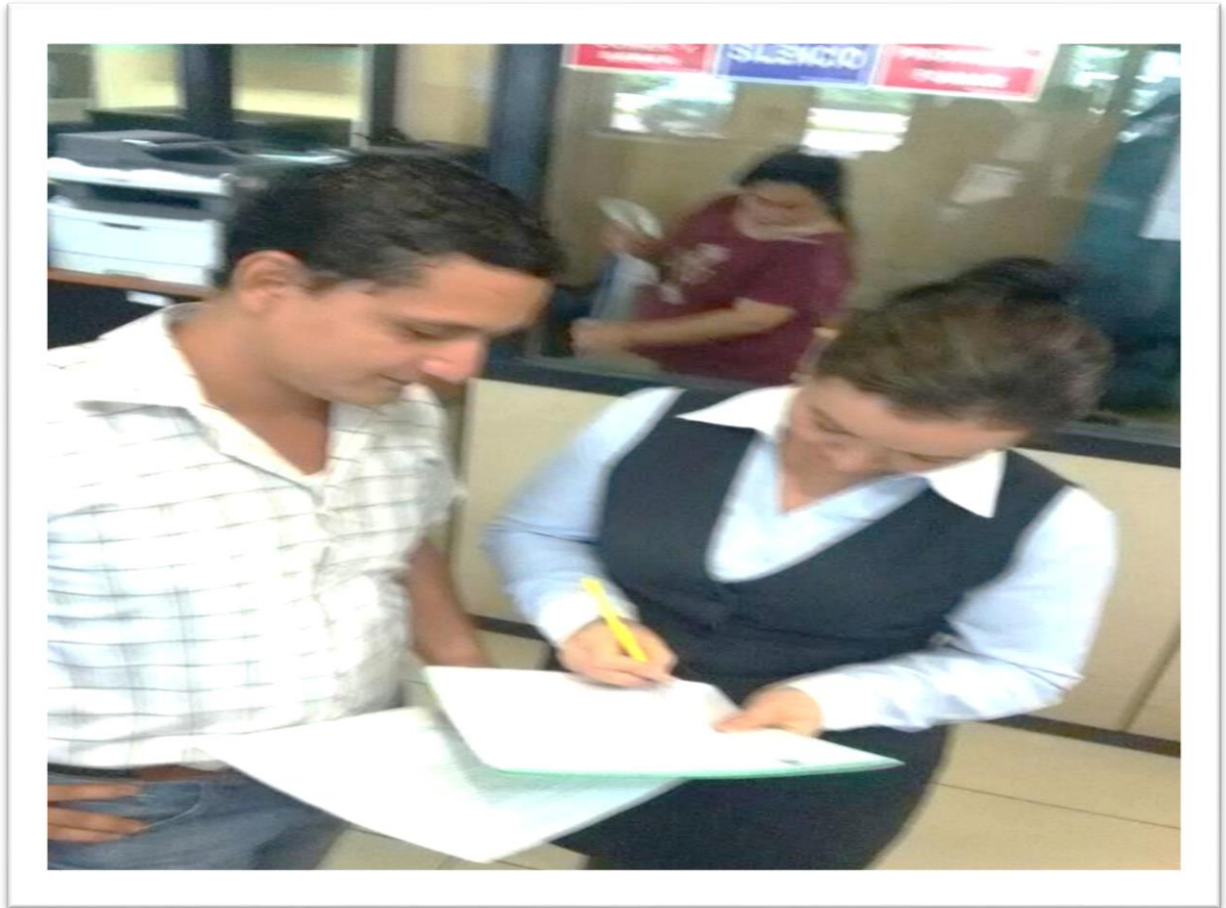
ACTIVIDADES	MESES					
	1	2	3	4	5	6
Definición del tema	x					
Recopilación bibliográfica	x					
Elaboración del perfil	x					
Aprobación del perfil	x					
Inicio del trabajo de campo	x					
Aplicación de instrumentos de investigación.		x				
Análisis de resultados		x				
Redacción de conclusiones y resultados		x				
Corrección del borrador						
Impresión del texto definitivo						
Empastado						
Entrega de tesis						
Defensa de la tesis						

## **7.5. Fotos**

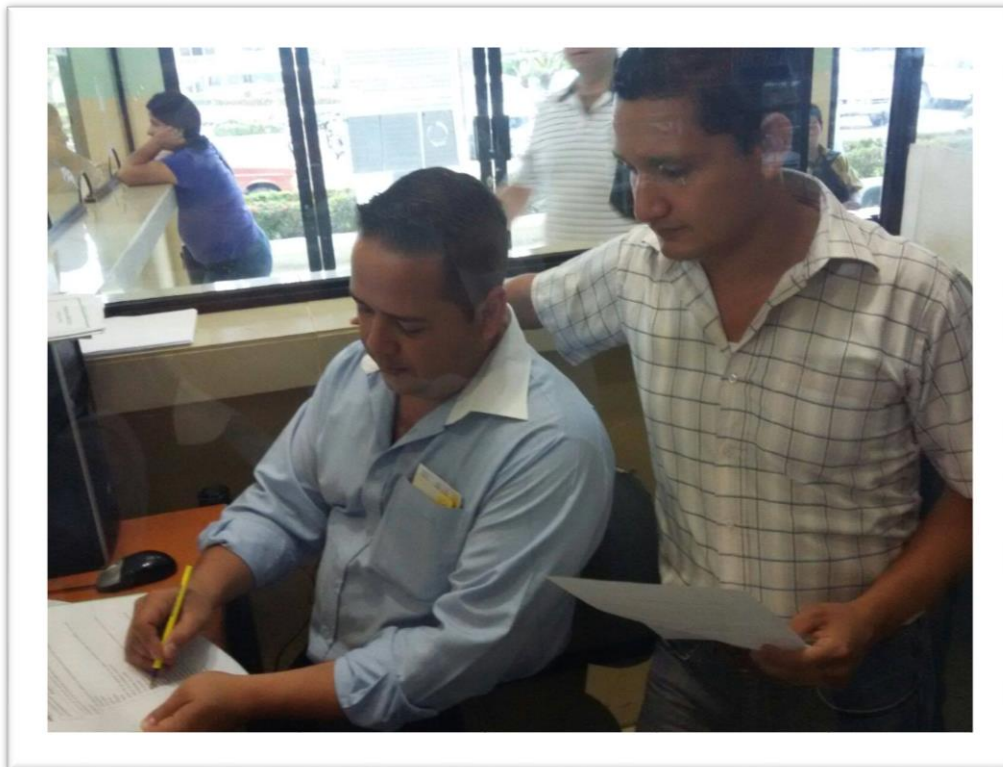
### **7.5.1. Fotos 1**



**Entrevista dirigida al Director Econ. José Luis Rivera del Departamento de Administración Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal**



**Encuestas a los funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme**





**Los habitantes frente a la Municipalidad del cantón El Empalme**



**Obras Inconclusas**



**Color de agua que llega a las casas de los habitantes del cantón El  
Empalme**

## 7.6. Preguntas dirigidas al Financiero del cantón El Empalme.

PREGUNTA	RESPUESTA	ANÁLISIS
<p>1. ¿Cuáles son las fechas que se elabora el monto presupuestario del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme?</p>	<p>Se especifica que desde finales de julio, en donde se estiman los ingresos y en diciembre 10 donde se la comparte en 2 segundas instancias el monto presupuestario del cantón, por parte de la administración financiera de la municipalidad.</p>	<p>Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales cuentan con varias actividades y funciones que benefician a la sociedad por medio de su administración en la cual el monto presupuestario que se efectúa a través de los ingresos tributarios a las arcas municipales debe ser realizado y verificado de la mejor manera por parte del área financiera de la municipalidad.</p>
<p>2. ¿Considera Ud. que la estructura presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal es redistribuida para todas las obras del cantón?</p>	<p>Por supuesto además es participativa, inclusivo, socializado y democrática, durante este nuevo proceso de la administración se ha venido trabajando en obras prioritarias que benefician a los sectores más vulnerables del cantón El Empalme.</p>	<p>La estructura presupuestaria es parte fundamental en la municipalidad, contribuyendo con el desarrollo del cantón, en la cual trata de llegar a todos los sectores más vulnerables y las obras más complementarias para una mejor redistribución.</p>

<p>3. ¿A qué leyes se rige para la implementación del presupuesto del GAD del cantón El Empalme?</p>	<p>Se exponen tres, la primera el COOTAD, segunda el Código Orgánico de planificación financiera y respecto también a las Ordenanzas internas</p>	<p>Por lo regular el presupuesto municipal debe ser ejecutado por el área de administración financiera municipal, de tal manera que debe de cumplir con las disposiciones legales del COOTAD</p>
<p>4. ¿Quiénes son los encargados de efectuar el monto presupuestario?</p>	<p>Se especifica que las personas encargadas de efectuar el monto presupuestario son el director del área financiera y otros jefes en conjunto, que gracias a la capacidad y calidad profesional trabajamos en conjunto, equiparando todo el proceso de forma cualitativa.</p>	<p>La administración del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón El Empalme, actualmente cuenta con equipo de trabajo con personal altamente calificado, acorde al tipo de función que se les designe para contribuir de forma participativa, con nuevas ideas, expectativas fomentando un excelente trabajo en equipo.</p>
<p>5. ¿Considera que las partidas presupuestarias son estimadas para satisfacer las necesidades de la institución?</p>	<p>De tal forma se considera que para ambas partes en este caso para la institución ósea el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal y de la ciudadanía, en la cual en ambas parte es prioritario optar con mejorar y cubrir las necesidades administrativas y sociales actualmente.</p>	<p>Es fundamental especificar que los ingresos tributarios fiscales que ingresan a las arcas municipales por medio de los impuestos y entre otros factores, son compartidos para ampliar una mejor eficiencia y administración municipal y para cumplir con la ciudadanía en la generación de obras en el cantón.</p>

<p>6. ¿Existe un control y verificación del monto presupuestario por parte de la administración municipal?</p>	<p>El trabajo que se realiza en la administración es un control previo de trabajo conforme a contribuir por parte de la misión financiera, importante para la planificación y contribución del desarrollo de la municipalidad.</p>	<p>El departamento administrativo financiero es una de las áreas fundamentales para el funcionamiento de la municipalidad, es la encargada de planificar y efectuar el monto presupuestario durante todo el año.</p>
<p>7. ¿Considera Ud. que el monto presupuestario influye en la redistribución del gasto público?</p>	<p>Exponemos que si el monto es mayor, probablemente mejor, será el monto redistribuido lo cierto es que generalmente dicho monto no alcanza. No llegando a beneficiar a todos los sectores del cantón.</p>	<p>El presupuesto que se designa en la municipalidad actualmente no alcanza cubrir las necesidades y mayores obras para los habitantes, de tal manera que se logra mejorar e implementar nuevas medidas para sobreguardar cualquier tipo de falencia de la municipalidad.</p>
<p>8. ¿Los servidores públicos de la administración municipal deben ser capacitados y evaluados para el rendimiento de sus actividades funcionales?</p>	<p>En la actualidad si existe la capacitación y también somos evaluados además existe parte que socializamos para nuevos propósitos, el área de talento humano mantiene al día y al pendiente el rendimiento profesional y laboral de los funcionarios de la municipalidad</p>	<p>Se evidencia por medio del departamento de talento humano de la municipalidad del cantón El Empalme que los funcionarios y colaboradores son capacitados de forma permanente y también son evaluados para identificar la eficiencia y el desempeño laboral que se efectúa dentro de la institución pública.</p>

<p>9. ¿Cuál ha sido la mejor obra que la municipalidad del cantón El Empalme ha impulsado?</p>	<p>La administración municipal recién mantiene un año, en el nuevo proceso de la alcaldía, pero hasta aquí debemos ser el alcantarillado y agua potable que son obras prioritarias para el cantón en la cual se trabaja de forma permanente tratando de cubrir las necesidades de los habitantes del cantón.</p>	<p>Se han implementado diversas obras en la municipalidad para los habitantes del cantón pero aún no ha llegado a extenderse durante todo el proceso ya que recién la nueva alcaldía va a cumplir un año de funciones, en las cual tiene todo un proceso por delante para efectuar nuevos cambios y transformaciones para el cantón.</p>
<p>10. ¿Considera Ud. que la presente alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón El Empalme ha implementado mayores obras que otras administraciones anteriores?</p>	<p>Recién mantenemos un año en la nueva administración en la cual se ha logrado efectuar diversos tipos de obras que aún están iniciando y también eventos que fortalezcan la autoestima de la población</p>	<p>Se considera que el cantón El Empalme perteneciente a la provincia del Guayas está entrando a una etapa de transformación y cambio, de tal manera que se está cumpliendo con las obras más prioritarias como el alcantarillado y agua potable, aún faltan según el plan de trabajo, muchas más beneficios para la población.</p>