



UNIVERSIDAD TÉCNICA ESTATAL DE QUEVEDO

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

ESCUELA DE ECONOMIA Y FINANZAS

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN FINAL

PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ECONOMISTA

TEMA:

**“EL BANCO MUNDIAL, ORIGEN Y EVOLUCIÓN EN EL MARCO DE
LA GLOBALIZACIÓN, AÑO 2008”**

AUTORA:

Egda. TATIANA VERA MONSERRATE

TUTOR:

Eco. JOSÉ LUÍS RIVERA

QUEVEDO-LOS RIOS-ECUADOR

2010

2. DEDICATORIA

Con profundo cariño dedico el presente trabajo de investigación a Dios, por permitirme llegar a este momento tan especial en mi vida, por los triunfos y los momentos difíciles que me han enseñado a valorarte cada día más.

Quienes me han apoyado en todo momento de mi vida, Mi familia padres, hermanos quienes fueron mi guía y compañía.

Con afecto a mis compañeros, amigas

.

3. AGRADECIMIENTO

Una vez concluido mi tema de investigación previó a la obtención del Título profesional de Economista quiero expresar mis agradecimientos:

En primer lugar te agradezco a ti Dios, por ayudarme a terminar este proyecto de investigación, gracias por darme la fuerza y el coraje para hacer este sueño realidad, por ponerme en este loco mundo, por estar conmigo en cada momento de mi vida.

A mi madre Zenaida por su amor, apoyo y amistad siempre serás mi inspiración para alcanzar mis metas, gracias por enseñarme que todo se aprende y que todo esfuerzo es al final recompensa.

A mi Papa, tíos Blanca, Olga y Sixto por el cariño y confianza que me brindan en todo momento, pero sobre todo por estar, cada uno a su manera, respaldándome para alcanzar mis objetivos.

Al Ec. Nivaldo Vera por todo el apoyo y paciencia que tuvo conmigo como asesor de mi trabajo de investigación y catedrático, además de la amistad brindada a lo largo de mi vida universitaria.

Al Ec. José Luís Rivera por ser mi Tutor en el presente trabajo investigativo.

4. CERTIFICACION

Yo, **Ec. José Luis Rivera**, Académico de la Facultad de Ciencias Empresariales, Escuela de Economía y Finanzas de la Universidad Técnica Estatal de Quevedo.

CERTIFICO:

Que la Srta. Egresada **TATIANA VERA MONSERRATE**, realizó el Trabajo de Investigación previo la obtención del Título de Economista, cuyo tema es: "**EL BANCO MUNDIAL, ORIGEN Y EVOLUCION EN EL MARCO DE LA GLOBALIZACION, AÑO 2008**"; bajo mi dirección, habiendo cumplido con las disposiciones reglamentarias establecidas para el efecto.

.....

Eco. José Luis Rivera.

DIRECTOR DEL TRABAJO DE INVESTIGACION

5. RESPONSABILIDAD DEL TRABAJO

Yo, **TATIANA VERA MONSERRATE**, portadora de la cédula de identidad N° 120598280-2, Egresada de la Facultad de Ciencias Empresariales de la Escuela de Economía; declaro que soy autora exclusiva de la presente investigación.

Todos los efectos Académicos y Legales que se desprenden de la Investigación será de mi total responsabilidad.

.....

Egda. TATIANA VERA MONSERRATE

UNIVERSIDAD TECNICA ESTATAL DE QUEVEDO

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

ESCUELA DE ECONOMIA Y FINANZAS

Trabajo de Investigación previo a la obtención del Título de Economista

TEMA:

**“EL BANCO MUNDIAL, ORIGEN Y EVOLUCIÓN EN EL MARCO DE
LA GLOBALIZACIÓN, AÑO 2008”.**

Aprobado por el Honorable Concejo Directivo de la Facultad de Ciencias Empresariales.

.....
PRESIDENTE DEL TRIBUNAL

.....
MIEMBRO DEL TRIBUNAL

.....
MIEMBRO DEL TRIBUNAL

Quevedo - Ecuador

2010

INDICE

| CONTENIDO | PÁGINAS |
|--|---------|
| Caratula..... | i |
| Dedicatoria..... | ii |
| Agradecimiento..... | iii |
| Responsabilidad del trabajo..... | iv |
| Certificación..... | v |
| Aprobación del Tribunal..... | vi |
| Índice..... | vii |
| Índice de Ilustraciones..... | viii |
| Índice de Gráficos..... | ix |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 1 |
| 2. ANTECEDENTES..... | 4 |
| 3. OBJETIVOS..... | 4 |
| 3.1 General..... | 4 |
| 3.2 Específicos..... | 4 |
| 4. MARCO TEÓRICO..... | 5 |
| 4.1 El Banco Mundial..... | 5 |
| 4.1.1 Origen y sus funciones..... | 6 |
| 4.1.2 Quien maneja el Banco Mundial..... | 14 |
| 4.1.3 Autoridad máxima en la toma de decisiones..... | 14 |

| | |
|---|----|
| 4.1.4 Decisiones cotidianas..... | 14 |
| 4.1.5 Los ´presidentes del Banco Mundial (1991-2008)..... | 15 |
| 4.1.6 Organizaciones que integran el grupo del Banco Mundial..... | 16 |
| 4.1.7 Números de países miembros de cada institución..... | 17 |
| 4.2 La Globalización..... | 18 |
| 4.2.1 Observaciones generales sobre la Globalización..... | 18 |
| 4.2.2 El Banco Mundial en el marco de la Globalización..... | 21 |
| 4.2.2.1 Plan de acción de siete puntos..... | 22 |
| 4.2.3 Globalización y pobreza..... | 25 |
| 4.2.4 La Globalización incrementa la pobreza en el mundo..... | 26 |
| 4.2.4.1 Tendencias de la pobreza mundial durante la última década.... | 26 |
| 4.3 Los mercados internacionales y el Banco Mundial..... | 29 |
| 4.4 Indicadores del desarrollo mundial..... | 31 |
| 4.4.1 Economía..... | 31 |
| 4.4.2 Aumento del uso de nuevas tecnologías..... | 32 |
| 4.4.3 Movimiento de personas..... | 33 |
| 4.4.4Energía y cambio climático..... | 34 |
| 4.5 Recesión mundial..... | 34 |
| 4.5.1 La recesión mundial azota al mundo en desarrollo..... | 34 |
| 4.5.2 Impacto del precio de productos básicos en la pobreza..... | 35 |
| 4.6 Perspectivas para las regiones en desarrollo..... | 36 |

| | |
|--|----|
| 5. METODOLOGIA..... | 38 |
| 5.1 Tipo de Investigación..... | 38 |
| 5.2 Métodos de Investigación..... | 38 |
| 5.3 Técnicas de investigación..... | 39 |
| 5.4 Fuentes..... | 39 |
| 5.4.1 Primarias..... | 39 |
| 5.4.2 Secundarias..... | 39 |
| 6. DESARROLLO DEL TRABAJO..... | 40 |
| 6.1 Análisis del Banco Mundial y su evolución en el marco de la globalización...40 | 40 |
| 6.2 Compromisos de ayuda y labores que realiza el Banco Mundial.....41 | 41 |
| 6.2.1 Los proyectos que apoyan alrededor del mundo han logrado.....42 | 42 |
| 6.3 Fuentes de financiamiento del Banco Mundial.....43 | 43 |
| 6.3.1 Préstamos del BIRF créditos de la AIF fondos fiduciarios financiamiento de proyectos garantías inversiones.....43 | 43 |
| 6.4 Ayuda del Banco Mundial otorgada al Ecuador en las distintas áreas.....44 | 44 |
| 6.4.1 Desarrollo rural.....45 | 45 |
| 6.4.2 Infraestructura.....46 | 46 |
| 6.4.3 Gobernabilidad.....46 | 46 |
| 6.4.4 Pueblos indígenas y afro-ecuatorianos.....47 | 47 |
| 6.4.5 Justicia.....48 | 48 |
| 6.4.6 Agricultura.....48 | 48 |

| | |
|--|----|
| 6.4.7 Agua Potable y saneamiento en Ecuador..... | 49 |
| 6.4.7.1 Tarifas y capacidad de pago..... | 49 |
| 6.4.7.2 Programas de inversión y financiamiento..... | 50 |
| 6.4.7.3 Cooperación externa y multilateral..... | 51 |
| 7. RESULTADOS..... | 53 |
| 7.1 Banco Mundial, financiamiento de donantes fondos | |
| Fiduciarios, inversionistas AIF reembolsos..... | 53 |
| 8. CONCLUSIONES..... | 55 |
| 9. RECOMENDACIONES..... | 56 |
| BIBLIOGRAFIA..... | 57 |
| ANEXOS..... | 58 |

INTRODUCCIÓN

En una economía mundial cada vez más interconectada y en rápida evolución, el Banco Mundial ofrece a 186 países en desarrollo y países en transición, préstamos, asistencia técnica y una variedad de recursos adaptados a sus necesidades. Lo hace en una forma que permite obtener el máximo de beneficios y amortiguar el impacto para los países más pobres a medida que aumenta su participación en la economía mundial.

El Banco Mundial utiliza sus fondos y su personal, y coordina sus actividades con otras organizaciones, para apoyar a los países en desarrollo hacia una vía de crecimiento estable, sostenible y equitativo.

Su objetivo principal es ayudar a la población más desfavorecida de los países más pobres.

El Banco Mundial es el principal proveedor de asistencia para el desarrollo, pues otorga unos USD\$20.000 millones en nuevos préstamos cada año.

Debido al importante aporte que realiza este organismo, me he propuesto indagar profundamente todos los aspectos que tienen que ver con su origen, objetivos, funciones y resultados alcanzados en sus proyectos para conocer lo que ayuda realmente a aliviar la pobreza.

1. ANTECEDENTES

El Banco Mundial fue creado junto al Fondo Monetario Internacional (FMI) en el año 1944 en la conferencia de Bretton Woods (Estados Unidos), el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), nombre oficial del Banco Mundial (BM), comenzó a operar el 25 de junio de 1946.

Desde el 3 de noviembre de 1947 el BM es una organización especial con independencia jurídica de la Organización de las Naciones Unidas. Todos los miembros del FMI pueden aspirar automáticamente a pertenecer al BM. Actualmente cuenta con 186 miembros.

Con sede en Washington, su meta inicial fue la reconstrucción de las naciones europeas al finalizar la II Guerra Mundial, para luego pasar a fomentar el desarrollo de sus países miembros mediante la financiación de proyectos productivos.

Como misión el BM quiere reducir la pobreza, ofreciendo asistencia a más de 100 países en desarrollo y en transición, otorgando cada año en promedio préstamos por USD\$20.000 millones. Pero esta cifra parece modesta en contraste con los índices de pobreza. En los 100 países clientes del BM viven 4.700 millones de personas, de las cuales:

- 3.000 millones viven con menos de USD\$2 diarios y 1.300 millones con menos de USD\$1 diario.
- 40.000 mueren cada día a causa de enfermedades prevenibles.
- 130 millones no tienen ningún tipo de acceso a la educación.
- 1.300 millones carecen de agua potable.

Actualmente la receta económica y social que supone la base para superar este tipo de estadísticas incluye los siguientes elementos:

- Inversión en educación y salud;
- Protección al medio ambiente;
- Fomento del sector privado;
- Promoción de la eficiencia de los gobiernos.

2. OBJETIVOS

2.1 Objetivo General

- Analizar el Banco Mundial, origen y evolución en el marco de la globalización, año 2008.

3.2. Objetivos Específicos

- Conocer los compromisos de ayuda por parte del Banco Mundial a los países pobres del mundo.
- Investigar la fuente de financiamiento del Banco Mundial para proveer préstamos.
- Analizar la ayuda otorgada a Ecuador por parte del Banco Mundial en las distintas áreas.

3. MARCO TEORICO

4.1 El banco mundial

El Banco Mundial es una de las principales fuentes de financiamiento en el mundo que presta a los países en desarrollo, concentrando sus esfuerzos en asistir a los países y personas más pobres. Pone sus recursos financieros, su personal y su vasta experiencia a disposición de los países en desarrollo para ayudarlos a reducir la pobreza, aumentar el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida.

El Banco Mundial utiliza sus fondos y su personal, y coordina sus actividades con otras organizaciones, para apoyar a los países en desarrollo hacia una vía de crecimiento estable, sostenible y equitativo.

Su objetivo principal es ayudar a la población más desfavorecida de los países más pobres, pero para todos sus países clientes el Banco hace hincapié en la necesidad de:

- Invertir en las personas, especialmente a través de servicios básicos de salud y educación.
- Proteger el medio ambiente
- Prestar apoyo al sector privado y alentar su desarrollo
- Reforzar la capacidad de los gobiernos de suministrar servicios de buena calidad, en forma eficiente y transparente
- Promover reformas orientadas a la creación de un entorno macroeconómico estable, favorable a las inversiones y la planificación a largo plazo.

Queremos un mundo sin pobreza, combatiendo la pobreza con entusiasmo y profesionalismo para obtener resultados duraderos. Ayudar a la gente a ayudarse a sí misma y al medio ambiente que la rodea, suministrando recursos, entregando conocimientos, creando capacidad y forjando asociaciones en los sectores públicos y privados.

Ser una institución excelente, capaz de atraer, entusiasmar y cultivar a un personal dedicado, con aptitudes excepcionales, que sepa escuchar y aprender.

Para saber qué es lo que ayuda a aliviar la pobreza, lo que funciona o no funciona, lo que cambia a través del tiempo, la pobreza se tiene que definir, medir y estudiar y a veces, incluso, vivir. Como la pobreza tiene varias dimensiones se tiene que mirar a través de varios indicadores, niveles de ingresos y consumo, indicadores sociales y más recientemente indicadores de vulnerabilidad de riesgos y acceso socio-político.

4.1.1 Origen y sus funciones.

La historia del Banco Mundial se remonta a la Conferencia de Bretón Woods en el año de 1944, en la que fue creado junto con el FMI como uno de los pilares institucionales garantes del nuevo orden económico internacional posbélico. Es destacable el hecho de que ha pervivido hasta nuestros días con tan sólo ligeros cambios en sus mecanismos de funcionamiento.

Su función principal, claramente diferenciada en un principio de las del FMI, era la de suministrar capital a todos aquellos países que, por diferentes motivos, tuvieran necesidad de él y problemas para obtenerlo. En principio por tanto, no estuvo vinculado específicamente a tareas en favor del desarrollo, sino que más bien se orientó hacia la reconstrucción de Europa Occidental después de la Segunda Guerra Mundial aunque su aportación neta fue mucho menor que la del Plan Marshall de Estados Unidos. Fue el diagnóstico dominante que se hacía por entonces sobre las causas del subdesarrollo se ponía el acento sobre la falta de capital, lo que condujo al giro de esta institución hacia tareas relacionadas con la problemática de los países periféricos. De tal forma que desde entonces, y a pesar de no haber sido diseñado para ese tipo de actuaciones, se consolidó y de hecho legitimó su existencia como institución financiera de aquellos países.

Desde el momento de su creación, las funciones del Banco se han ido diversificando y ampliando, dando lugar a una organización compleja que abarca cinco

instituciones, complementarias entre sí, de tal forma que resulta más preciso hablar del Grupo del Banco Mundial para referirse al conjunto de ellas.

Por orden cronológico, la primera en crearse en 1944 fue el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la institución más importante del Grupo en términos financieros, y la que más se aproxima en su funcionamiento a un banco convencional. En la actualidad lo componen y son propietarios del mismo un total de 185 países.

Suministra préstamos sujetos al cobro de intereses a gobiernos, organismos públicos e incluso a empresas privadas, siempre y cuando exista garantía del gobierno receptor. Dichos préstamos suelen tener un periodo de carencia de cinco años y el de amortización oscila entre los quince y los veinte años. En lo referente a los tipos de interés aplicados, son revisados cada seis meses, referenciados a los tipos de los mercados financieros internacionales conforme a la tasa interbancaria de Londres o LIBOR, puesto que la mayor parte de sus recursos provienen de dichos mercados emisión de bonos principalmente. En definitiva actúa como un mero intermediario financiero.

Por lo que respecta a su funcionamiento administrativo, aunque dicha tarea recae en los gobiernos de los países miembros, éstos delegan tal función en el Consejo de Administración, compuesto por veinticuatro directores ejecutivos, representantes de sendos países miembros de los cuales, cinco tienen carácter permanente, en representación de los cinco accionistas más poderosos. El poder de voto está en relación con la proporción del capital social aportado por cada país, de tal forma que los grandes suscriptores de capital son quienes en definitiva toman las decisiones. En concreto Estados Unidos tiene el 17% del voto, por lo que dispone, de hecho, de un poder de veto sobre aquellas decisiones importantes que requieren, según está estipulado en los estatutos, del 85% de los votos para su aprobación.

La Corporación Financiera Internacional (CFI) es la filial del Banco que fue creada en 1956 para apoyar al sector privado de los países subdesarrollados cosa que el BIRD, en principio, no podía hacer, cuyas actuaciones están estrechamente coordinadas con las del Banco, aunque se trata de una entidad legalmente independiente, con su propio personal, órganos de gobierno y estructura financiera. En la actualidad es propiedad de sus 181 países miembros. Moviliza capital en los mercados financieros internacionales de donde procede en torno al 80% de su financiación, de forma similar a lo que hace el Banco pero, a diferencia de éste, tiene ánimo de lucro, por lo que evalúa los proyectos en función de su rentabilidad. Como instrumentos financieros utiliza tanto la concesión de créditos a largo plazo, la adquisición directa de acciones de las empresas aunque su participación en una empresa queda limitada como máxima al 35% de su capital, evitando así llegar a tener una posición mayoritaria y las garantías de créditos e inversiones.

La Asociación Internacional de Fomento (AIF) fue creada en 1960 en la entidad del Banco Mundial que brinda asistencia a los países más pobres del mundo. Combate la pobreza otorgando préstamos sin interés y donaciones. Está conformada por 168 países miembros, aunque solamente 78 reciben asistencia.

Los préstamos o créditos se otorgan a países extremadamente pobres generalmente a países con un ingreso anual per cápita PNBpc¹ de menos de UDS\$895 y los recursos provienen de la transferencia de ingresos netos del Banco, el capital suscrito en monedas convertibles por los países miembros de la (AIF) y contribuciones de los países más ricos con membresías en la asociación.

Los créditos de la Asociación Internacional de Fomento tienen períodos de amortización de 35 a 40 años, sin interés, salvo una pequeña comisión para cubrir gastos administrativos. El principal se empieza a pagar después de un período de gracia de 10 años.

¹ PNB.- Producto Nacional Bruto Per Cápita._ Es el valor en dólares de la cantidad total de bienes y servicios que un país produce en un año, dividido por su población. Representa el ingreso medio de los ciudadanos del país.

La AIF obtiene sus recursos principalmente de las contribuciones de gobiernos donantes, los cuales son generalmente los países más ricos de la AIF, aunque también hay donaciones de países que también reciben préstamos. Estos donantes también reponen los fondos de la AIF cada tres años. Habiendo hecho esto doce veces durante la existencia de la Asociación.

Los créditos de la AIF fluctúan entre los USD\$5,000 y 6,000 millones de dólares cada año y son utilizados principalmente para proyectos de desarrollo para satisfacer las necesidades básicas de la población. También financia proyectos de protección al medio ambiente, mejora de las condiciones para la empresa privada, construcción de infraestructura y apoyo a las reformas encaminadas a liberalizar las economías de los países.

Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI): Fue establecido en 1966 en virtud del “Convenio sobre arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones entre Estados y nacionales de otros Estados”, ratificado por 131 países. Actualmente está formado por 143 países miembros. Funge como una “corte internacional” y especializada en disputas del tipo inversionista-Estado.

El CIADI mantiene vínculos muy estrechos con el Banco Mundial, aunque es una organización autónoma. Todos los miembros del CIADI son a la vez miembros del Banco, además de que su Consejo Administrativo es dirigido por el presidente del BM. Este Consejo Administrativo está integrado por un representante de cada país que haya ratificado el Convenio sobre arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones entre Estados y nacionales de otros Estados.

Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA): fue establecido en 1988 actualmente está formado por 173 países miembros, se especializa en la facilitación de garantías a empresas que deseen invertir en países de economías de alto riesgo o afectadas por conflicto. También sirve como “aval” en proyectos de infraestructuras complejas y en la proporción de inversión entre países en vías de desarrollo.

Asimismo proporciona asistencia técnicas para ayudar a los países difundir información sobre oportunidades de inversión.

Gracias a la garantía que provee el MIGA se han logrado promover las corrientes de capital hacia los países en desarrollo, facilitando inversiones extranjeras directas valoradas en 33,000 millones de dólares en 69 países miembros en desarrollo y en transición.

De manera específica, se suelen distinguir cuatro etapas en la forma de percibir el desarrollo por parte del BM:

1. La que va desde su creación en 1944 hasta 1970, es decir sus primeros años de funcionamiento. Durante esta etapa, denominada genéricamente como la de las necesidades de capitalización básica, predominó en el Banco el concepto del desarrollo como proceso de transformación de una economía tradicional fundamentalmente agrícola a una economía industrial, para lo cual era necesaria la creación de una infraestructura básica a cargo de los gobiernos, que apoyara la iniciativa privada verdadera impulsora del proceso de industrialización. El tipo de actuaciones del Banco durante esos años se caracterizó por centrarse en proyectos de grandes obras de infraestructura en un primer momento, incorporando posteriormente algunos otros proyectos sectoriales.
2. Los años setenta están marcados por un importante giro, que hizo que el Banco se orientara hacia la “satisfacción de las necesidades sociales básicas”, tras constatar que éstas no se estaban cubriendo mediante las actuaciones acometidas hasta entonces por el Banco. Esta etapa está estrechamente relacionada con la figura de Robert McNamara, quien fuera Secretario de Defensa de los Estados Unidos (1961-1968) y presidente del Banco entre 1968 y 1981, y es una de las etapas de

mayor crecimiento de la institución. La designación de un norteamericano en el puesto es coherente con el acuerdo “no escrito” de que el presidente del Banco sea estadounidense, y que el director del FMI sea europeo. Sin embargo, lo que no ha sido tan habitual es que el cargo lo desempeñe alguien ajeno al mundo financiero y empresarial de Estados Unidos característica que se asegura por el hecho de que el nombre del candidato, tiene que ser refrendado en cierta manera por el Departamento del Tesoro de ese país. Tal anomalía se ha explicado por la delicada situación de efervescencia social que se vivía en muchos países subdesarrollados, con la Guerra Fría como telón de fondo, y que el propio McNamara había podido comprobar con el ya consabido resultado fatídico para su país en la Guerra del Vietnam durante parte de la cual había desempeñado su anterior cargo de Secretario de Defensa. Se trataba por tanto de situar al frente del Banco a alguien que conocía los “riesgos” de no paliar las acuciantes situaciones de pobreza que se empezaban a detectar en muchas partes de los países periféricos² y situados en la “órbita capitalista³”. McNamara asumió por tanto el reto de afrontar y sobre todo controlar las grandes reivindicaciones populares que se iban generalizando en esos países.

Consecuentemente, en esta etapa, el Banco admitió la pobreza como un problema teórico, que se debía resolver mediante el desarrollo. Admitió, por tanto, que el crecimiento económico no conducía automáticamente al desarrollo, por lo que había que adoptar una estrategia que combinara el crecimiento económico con la satisfacción de las necesidades básicas. Se trataba de lograr un crecimiento con redistribución, sin embargo el contenido de dicha redistribución quedó poco concretado, y en ningún caso se hizo referencia a la distribución de los activos, que

² Países Periféricos.- Aquellos países que están en subdesarrollo.

³ Órbita Capitalista.- El capitalismo es un sistema económico en que los individuos privados y las empresas de negocio llevan a cabo la producción y el intercambio de bienes y servicios.

se consideraba políticamente inviable. Por otro lado, como señalan Lichtensztejn y Baer, si bien ambos objetivos eran componentes de una misma estrategia, se presentaban como dos objetivos encadenados en el tiempo, de tal forma que la satisfacción de las necesidades básicas se subordinaba, de nuevo, al crecimiento económico, que persistía como elemento central y dinamizador del desarrollo.

Por otro lado, como también señalan Lichtensztejn y Baer⁴, los mecanismos propuestos por el Banco para satisfacer las necesidades básicas mediante el incremento de las productividades de los sectores pobres tanto en el campo como en la ciudad eran no sólo compatibles, sino que necesariamente reforzaban el proceso de acumulación vigente, al incorporar a mayores capas de la población en los mecanismos capitalistas de producción, distribución y consumo.

McNamara se propuso afianzar el papel del Banco frente a la inminente crisis del FMI, la otra gran institución financiera multilateral. Por lo tanto fomentó no sólo la ampliación de la plantilla en más de un cien por ciento, sino que diversificó y aumentó considerablemente el número y el volumen de los proyectos financiados entre 1970 y 1980 duplicó su capital y quintuplicó su cartera de créditos. Se animó a los prestatarios a que se endeudaran más de lo que podían afrontar sin riesgos. De tal forma que, años después, cuando el problema de la deuda externa se destapó como uno de los grandes problemas de los países subdesarrollados, una parte importante que rondaba el 25% correspondía a la deuda multilateral, con el BM a la cabeza de los acreedores.

3. Los años ochenta se caracterizaron por la irrupción de la “contrarrevolución neoclásica” en el pensamiento económico dominante, y por la adopción en el Banco de la estrategia del ajuste estructural recogido en el llamado “Consenso Washington” como receta de políticas a aplicar en los países subdesarrollados. Dicha estrategia

⁴ Lichtensztejn y Baer. Nació el 6 de septiembre de 1934, de profesión contador público,

se componía de lo que se ha dado en llamar la política de las tres “d” deflación, devaluación y desregulación que implicó una profunda liberalización comercial, la desregulación de la economía y una oleada de privatizaciones en los países en los que se aplicó. El objetivo fundamental era obtener y liberar el mayor volumen de recursos para hacer frente al pago de la deuda externa que, a partir de entonces, se convirtió en el objetivo principal del Banco. Se puso fin a la hegemonía absoluta del mecanismo del proyecto para articular la financiación del desarrollo del BM, dando paso a los Programas de Ajuste Estructural (PAE). El amplio grado de cobertura de las políticas de ajuste estructural no se podía alcanzar mediante los tradicionales préstamos para proyectos, por lo que se tuvo que establecer un nuevo tipo de préstamos, más acordes con las nuevas necesidades planteadas. Los desembolsos de estos préstamos se condicionaban al seguimiento, por parte de los países receptores, del “recetario” de política económica mencionado.

Los elevados costes sociales de la aplicación de estas políticas fundamentalmente relacionados con la reducción de los programas de cobertura social por parte de los diferentes Estados, obligados por las restricciones del gasto público y del nivel de intervención pública exigidos son ampliamente conocidos. El propio Banco, en su informe de 1987, sugirió la necesidad de dar un nuevo giro en las prioridades de su estrategia de desarrollo, llegando a plantearse cierto resurgimiento de la preocupación por el alivio de la pobreza. Sin embargo, no reconoció en ningún momento que la estrategia seguida hasta entonces hubiera sido errónea y, de hecho, tales planteamientos sólo condujeron al establecimiento de unos Fondos de Inversión Social o de Emergencia Social, llamados a jugar un papel de mera compensación por los costes sociales que se estaban generando por la aplicación de dichas políticas, y que cada vez resultaban más evidentes.

4. La década de los noventa ha sido un periodo controvertido, oscilando entre un discurso continuista y otro algo distinto. Se inició con un aparente nuevo énfasis sobre el tema de la pobreza, abordado de manera monográfica en el Informe de 1990. Sin embargo, como se verá a continuación, se ha seguido incidiendo en las políticas de ajuste, si bien se ha observado cierta tendencia a modificar el mensaje aunque de momento no la práctica asumiendo paulatinamente una línea más acorde con el paradigma del desarrollo humano.

4.1.2 Quién maneja el Banco Mundial

El Banco funciona como una cooperativa, donde los países miembros son accionistas. La cantidad de acciones de un país se basa en el tamaño de su economía. Estados Unidos es el mayor accionista, con 16,11% de los votos, seguido de Japón (7,87%), Alemania (4,49%), el Reino Unido (4,31%) y Francia (4,31%). El resto de las acciones se divide entre los otros países miembros.

4.1.3 Autoridad máxima en la toma de decisiones

Los países miembros son representados por una Junta de Gobernadores, compuesta generalmente por ministros, como los Ministros de Finanzas y de Fomento o Desarrollo. Los gobernadores tienen la responsabilidad final en la toma de decisiones y se reúnen una vez al año durante las llamadas Reuniones Anuales.

4.1.4 Decisiones cotidianas

Debido a que los gobernadores se reúnen sólo una vez al año le asignan tareas específicas a sus Directores Ejecutivos, quienes trabajan en la sede del Banco. Cada gobierno miembro es representado por un Director Ejecutivo; los cinco mayores accionistas Francia, Alemania, Japón, el Reino Unido y Estados Unidos designan cada uno a un Director Ejecutivo, mientras que los demás países miembros son

representados por 19 Directores Ejecutivos, tres de los cuales representan a la región de América Latina y el Caribe.

Los 24 Directores Ejecutivos conforman el Directorio que se reúne dos veces a la semana para supervisar las actividades, lo que incluye aprobar los préstamos y las garantías, las políticas nuevas, el presupuesto administrativo, las estrategias de apoyo para los países y las decisiones en cuanto a finanzas y préstamos.

Por tradición, presidente es originario del accionista más grande, Estados Unidos, y es elegido por un plazo de cinco años que se puede renovar para presidir las reuniones del Directorio, además de ser el responsable de la administración general del Banco.

Cuenta con aproximadamente 10.000 empleados, entre los que se incluyen economistas, educadores, expertos en medio ambiente, analistas financieros, antropólogos, ingenieros y muchos otros. El personal proviene de unos 160 países diferentes, y más de 3.000 empleados trabajan en las oficinas del Banco alrededor del mundo. Cada vez se destina más personal a los países miembros, con el objeto de trabajar más de cerca con los clientes.

4.1.5 Los presidentes del Grupo del Banco Mundial (1991-2008)

Barber Conable

Julio de 1986 - Agosto de 1991

Impulsó una orientación más ecológica del Banco, fue un portavoz eficaz del Banco y consiguió promover convincentemente el programa de reforma de la institución.

Lewis Preston

Septiembre de 1991 - Mayo de 1995

Distinguido banquero comercial. Introdujo en el Banco una visión orientada a los clientes, que coincidió con la celebración de su 50 aniversario.

James D. Wolfensohn

Junio de 1995 - Junio de 2005

Conocido con el sobrenombre de banquero renacentista, impulsó reformas que han conseguido un Banco más inclusivo, especialmente interesado en la lucha contra la pobreza.

Paul Wolfowitz

Junio de 2005 - Junio de 2007

Conocido como banquero del buen gobierno, impulsó una polémica estrategia del gobierno y lucha contra la corrupción, después de amplias consultas en todo el mundo. Situó a África en el centro mismo del programa de reducción de la pobreza del Banco.

Robert Zoellick

Desde junio del 2007 a la actualidad

El presidente George W. Bush nomino a Zoellick en junio 30 del 2007 para reemplazar a Paul Wolfowitz como presidente del Banco Mundial, su primer periodo está sujeto a expirar en el 2012.

4.1.6 Organizaciones que integran el grupo del Banco Mundial

El Grupo del Banco Mundial está integrado por cinco organizaciones:

- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF),
- La Asociación Internacional de Fomento (AIF),
- La Corporación Financiera Internacional (CFI),
- El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI), y
- El Centro Internacional de Arreglos de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).

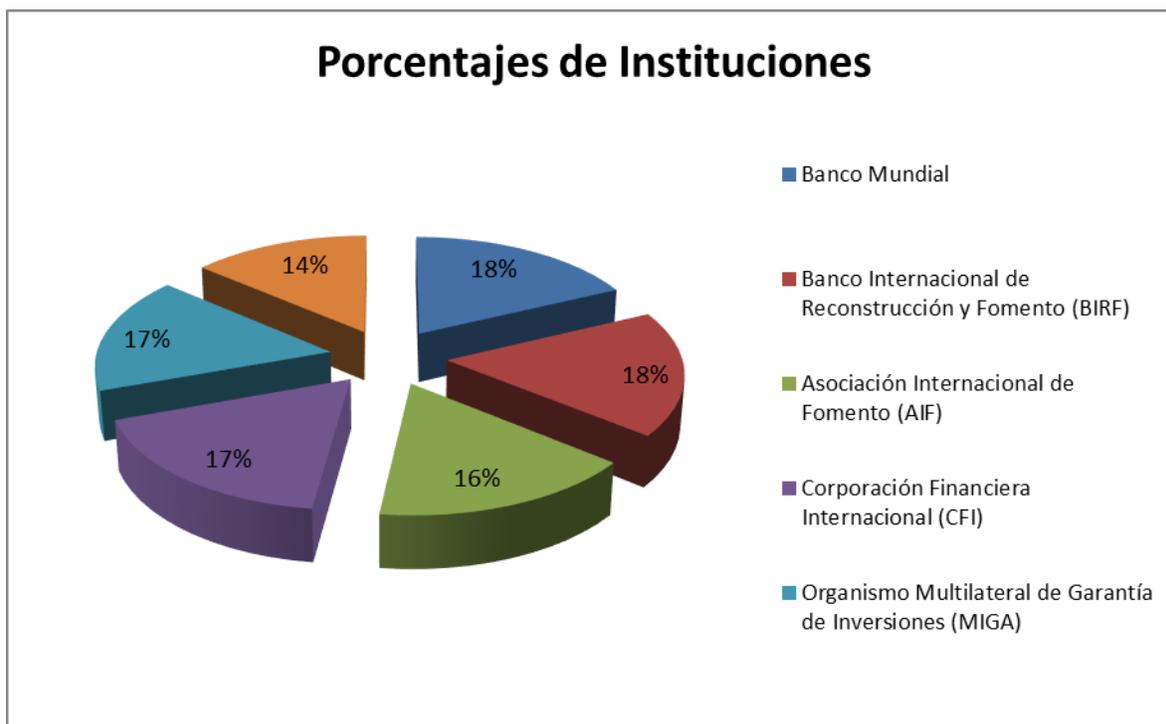
4.1.7 Número de países miembros en cada institución.

Cuadro1. Países miembros de cada Institución

| Países miembros de cada Institución | Países | % |
|--|-------------|------------|
| Banco Mundial | 186 | 18 |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | 185 | 18 |
| Asociación Internacional de Fomento (AIF) | 168 | 16 |
| Corporación Financiera Internacional (CFI) | 181 | 17 |
| Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) | 173 | 17 |
| Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) | 143 | 14 |
| Total | 1036 | 100 |

Fuente: Banco Mundial

Elaborado por: Tatiana Vera



Fuente: Banco Mundial

Elaborado por: Tatiana Vera

4.2 La Globalización

La globalización es un proceso económico, tecnológico, social y cultural a gran escala, que consiste en la creciente comunicación e interdependencia entre los distintos países del mundo unificando sus mercados, sociedades y culturas, a través de una serie de transformaciones sociales, económicas y políticas que les dan un carácter global. Durante los últimos años, el tema de la globalización se ha convertido en uno de los más discutidos y analizados en los contextos económicos, políticos y sociales en el mundo.

La globalización ha incitado uno de los debates más apasionados de la última década, ha sido tema de innumerables libros y causa de grandes manifestaciones en Europa y América del Norte. Los críticos han planteado que el proceso ha propiciado la explotación de los habitantes de los países en desarrollo, ha ocasionado grandes alteraciones en su forma de vida y en cambio ha aportado pocos beneficios, mientras los defensores apuntan a la considerable reducción de la pobreza alcanzada en países que han optado por integrarse a la economía mundial, como China, Vietnam, India y Uganda.

4.2.1 Observaciones generales sobre la globalización

En primer lugar, para hablar de globalización resulta crucial definir cuidadosamente las distintas formas que ésta adopta. Comercio internacional, inversión extranjera directa (IED), y flujos del mercado de capitales plantean cuestiones distintas y tienen consecuencias diferentes: beneficios potenciales por un lado, y costos y riesgos por el otro, los cuales demandan valoraciones y respuestas diferentes. En general, el Banco Mundial privilegia una mayor apertura de comercio y de IED porque los datos indican que los beneficios en materia de desarrollo económico y reducción de la

pobreza tienden a ser relativamente mayores que los costos o riesgos potenciales aunque también se preste atención a las políticas específicas para mitigar o atenuar costos y riesgos.

El Banco es más cauteloso respecto de la liberalización de otros flujos financieros o de mercado de capitales, cuya alta volatilidad puede fomentar en ocasiones ciclos de auge y depresión, y crisis financieras con grandes costos económicos, como sucedió durante las crisis de los mercados emergentes del Este Asiático y en alguna otra parte en 1997-98. Aquí debe ponerse más énfasis en la creación de instituciones y políticas nacionales de apoyo que reduzcan los riesgos de las crisis financieras, antes de emprender una apertura de cuentas de capital ordenada y cuidadosamente escalonada.

En segundo lugar, el grado de participación de los distintos países en la globalización también dista de ser uniforme. Para muchos de los países más pobres y menos desarrollados, el problema no radica en que la globalización los haga más pobres, sino en la amenaza de ser excluidos de ella. En 1997, la mínima participación de estos países en el comercio mundial, con una cifra que asciende al 0,4%, correspondió a la mitad de su participación en 1980. La tasa de crecimiento de estos países también está muy por debajo de las que disfrutaban los países en desarrollo más globalizados. Durante la década de los noventa, los países menos globalizados presentaron como promedio tasas de crecimiento negativas, mientras que los países en desarrollo más globalizados aumentaron su tasa de crecimiento per cápita de 1% en los sesenta a 3% en los setenta, hasta 4% en los ochenta y 5% en los noventa. Por otra parte, el acceso de los primeros a la inversión extranjera privada sigue siendo insignificante. Lejos de condenar a estos países al aislamiento y la pobreza continua, la tarea urgente de la comunidad internacional es ayudarlos a integrarse aún más en la economía mundial, brindándoles asistencia para ayudarles a crear instituciones y políticas de apoyo, así como para continuar ampliando su acceso a los mercados internacionales.

En tercer lugar, es importante tener presente que la globalización económica no es una tendencia totalmente nueva. De hecho, y en un nivel primario, ha formado parte de la historia humana desde tiempos remotos, cuando poblaciones muy dispersas se involucraron gradualmente en relaciones económicas más amplias y complejas. En la era moderna, la globalización disfrutó de un florecimiento temprano hacia finales del siglo XIX, principalmente entre los países que hoy son desarrollados o ricos. En muchos de estos países, los flujos comerciales y del mercado de capitales en relación con el PIB se acercaban o superaban a los de años recientes. Ese temprano despuntar de la globalización se revirtió en la primera mitad del siglo XX, época de creciente proteccionismo en un contexto de amargas luchas nacionales y de poderío, guerras mundiales, revoluciones, auge de ideologías autoritarias y gran inestabilidad económica y política.

En los últimos cincuenta años, el curso de los acontecimientos ha cambiado nuevamente favoreciendo una mayor globalización. Las relaciones internacionales se han calmado al menos en comparación con la mitad de siglo anterior debido al respaldo de la creación y consolidación del sistema de Naciones Unidas como medio de resolver pacíficamente las diferencias políticas entre los Estados, y de instituciones como el GATT (actual OMC)⁵, que proporcionan un marco reglamentario para que los países manejen sus políticas comerciales. El fin del colonialismo sumó innumerables nuevos actores a la palestra mundial, a la vez que eliminó una mancha vergonzosa asociada al temprano episodio de globalización del siglo XIX. La Ronda Uruguay del GATT de 1994 presenció por primera vez la participación de los países en desarrollo en una amplia gama de temas de comercio internacional multilateral.

El ritmo de la integración económica internacional se aceleró en la década de los ochenta y los noventa, cuando en todas partes los gobiernos redujeron las barreras políticas que obstaculizaban el comercio y la inversión internacional. La apertura al

⁵ el GATT (actual OMC)

mundo exterior forma parte de un cambio más generalizado hacia una mayor confianza en los mercados y la empresa privada, especialmente a medida que muchos países en desarrollo y países comunistas se percataron de que los altos niveles de planificación e intervención gubernamental no producían los resultados de desarrollo esperados.

Entre los ejemplos más notables de esta tendencia están las amplias reformas económicas emprendidas por China desde finales de los años setenta, la pacífica disolución del comunismo en el bloque soviético de fines de los años ochenta y el arraigo y crecimiento estable de las reformas de mercado en la India democrática en los años noventa. La globalización también ha sido alentada por el progreso tecnológico, el cual está disminuyendo los costos de transporte y comunicaciones entre los países. El marcado descenso en el costo de las telecomunicaciones, y del procesamiento, el almacenamiento y la transmisión de la información, facilitan aún más la localización y el aprovechamiento de las oportunidades comerciales en todo el mundo, la coordinación de las operaciones en lugares dispersos, o la venta de servicios en línea que antes no podían comercializarse a nivel internacional.

Finalmente, dado estos antecedentes, quizá no sea sorprendente aunque tampoco muy útil que el término globalización se utilice a veces en un sentido económico mucho más amplio, como otra manera de referirse al capitalismo o a la economía de mercado. Cuando se utiliza con esta connotación, las preocupaciones manifestadas tienen que ver más con temas clave de la economía de mercado, como la producción por parte de empresas privadas y con fines de lucro, la frecuente reestructuración de los recursos según la oferta y la demanda y el impredecible y rápido cambio tecnológico. En este sentido, indudablemente que es importante analizar las fortalezas y las debilidades de la economía de mercado como tal, y comprender mejor las instituciones y las políticas necesarias para que ésta funcione de manera más eficaz. Además, las sociedades necesitan profundizar la reflexión sobre cómo manejar mejor las consecuencias que trae consigo el rápido cambio tecnológico. Sin embargo, poco se gana cuando se confunden estos factores diferentes aunque

relacionados con la globalización económica en su significado medular, que es la ampliación de los lazos económicos a través de las fronteras.

4.2.2 El Banco Mundial en el marco de la globalización

La globalización constituye, en muchos casos, un factor muy poderoso de reducción de la pobreza, pero demasiados países y personas han quedado al margen de ese proceso, afirma Nicholas Stern, Economista en Jefe del Banco Mundial. Esa exclusión obedece, entre otras importantes razones, a deficiencias en el sistema de gobierno y en las políticas de los países que no siguen el camino de la integración, a las barreras arancelarias y de otro género que deben superar los países y personas pobres para obtener acceso a los mercados de los países ricos, así como a la continua disminución de la asistencia para el desarrollo.

4.2.2.1 Plan de acción en siete puntos

El estudio del Banco presenta un plan de acción en siete puntos encaminado a reforzar los beneficios de la globalización para las personas pobres y ayudar a los países que han quedado excluidos de esos beneficios.

Para los 2.000 millones de habitantes de los países que no se están integrando, la globalización no ha producido los beneficios que debiera, señala David Dollar, coautor del informe. En algunos de esos países el problema han sido las deficiencias de los programas, instituciones y sistema de gobierno, o disturbios civiles y hasta guerras civiles. Otros han sufrido las consecuencias de una situación geográfica desfavorable, como la falta de litoral al mar y la propensión a las enfermedades. Para ayudar a las personas marginadas se requieren medidas de alcance mundial y nacional.

Los siete puntos del plan de acción recomendado son los siguientes:

Primero una ronda del desarrollo de negociaciones comerciales: Los países en desarrollo se verán enormemente beneficiados si los países ricos hacen realidad el programa de desarrollo de Doha de la OMC y aceptan derribar sus barreras comerciales. Los trabajadores pobres de los países en desarrollo se encuentran hoy con aranceles aduaneros dos veces mayores que los trabajadores de los países ricos, esto debe cambiar.

Además los países ricos deben adoptar medidas para reducir notablemente las subvenciones que otorgan a sus productos agropecuarios, cuyo monto asciende a USD \$350.000 millones al año, es decir, unas siete veces más de lo que gastan en asistencia para el desarrollo. Esas subvenciones no sólo afectan a los pobres de los países en desarrollo, sino que además significan mayores impuestos y precios más altos para la población de los países ricos. Los países en desarrollo se verían beneficiados también a través de un acceso mutuo más expedito a sus respectivos mercados, ya que las barreras que los separan siguen siendo mayores que las encuentran en los países ricos.

Segundo un entorno más propicio para la inversión en los países en desarrollo: Para promover la inversión y crear puestos de trabajo se requiere una adecuada gestión económica: medidas encaminadas a combatir la corrupción, un mejor funcionamiento de la administración pública y mejoras en la regulación, ejecución de los contratos y protección de los derechos de propiedad. Ello reviste especial importancia para las empresas y establecimientos rurales de pequeña y mediana escala, que son clave para la creación de empleo y el nivel de vida de la población rural pobre.

Tercero una mejor prestación de servicios educativos y de salud: En los países en desarrollo que más se han beneficiado a través de su integración en la economía mundial se ha logrado una evolución notablemente positiva en cuanto a educación primaria y mortalidad infantil, lo que indica que muchos países han efectuado inversiones en servicios educativos y sanitarios que permiten a los pobres recoger los beneficios del crecimiento económico.

Cuarto una protección social para un mercado de trabajo en proceso de cambio: Adaptar los mecanismos de protección social a las necesidades de una economía en proceso de cambio ayuda al trabajador a adaptarse a los desafíos de la liberalización económica. Una protección social más adecuada permite a los obreros y empresarios asumir mayores riesgos y aprovechar nuevas oportunidades.

Quinto los países ricos deben incrementar la asistencia externa: Existen pruebas de un posible desfase en la reacción de los inversionistas privados frente a las mejoras introducidas por los países de bajo ingreso en relación con el entorno de la inversión y los servicios sociales. Es precisamente en esa etapa cuando una asistencia en gran escala puede influir en gran medida sobre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Además, a través de la asistencia debe buscarse solución a los graves problemas geográficos y de salud que experimentan los países más marginados. La asistencia externa se ha reducido al 0,22% del PIB de los países donantes, es decir a la proporción más baja desde que fue institucionalizada, a través del Plan Marshall, en 1947.

Sexto un respaldo para el alivio de la deuda de los países que apliquen reformas: La reducción de la deuda de los países más marginados, especialmente en África, permitirá a éstos participar en mayor medida en la globalización y sus posibles beneficios. El alivio de la deuda es especialmente eficaz en los países que mejoran el clima de la inversión y la prestación de los servicios sociales. Se han adoptado conjuntos de medidas de alivio a favor de 24 países en el marco de la Iniciativa para los países pobres muy endeudados (PPME) y se estima que el total de la asistencia comprometida asciende a más de USD\$36.000 millones. No obstante, es esencial que el alivio de la deuda no se logre a expensas de una asistencia externa en continua disminución, lo que no haría más que transferir de un sitio a otro los recursos disponibles para la ayuda. El alivio de la deuda debe ser adicional con respecto a la asistencia externa.

Séptimo unas medidas frente al problema de los gases que producen el efecto invernadero: Los cientos de científicos coinciden, en que la actividad humana está suscitando un calentamiento, potencialmente catastrófico, de la Tierra, y que este cambio climático representará una carga especialmente pesada para los países y personas pobres.

Otros científicos atribuyen a efectos normales de los ciclos de temperaturas del globo terráqueo. Sin embargo en el informe se instala a una cooperación internacional más eficaz para hacer frente a esos problemas y notar la creciente concientización climática.

4.2.3 Globalización y pobreza

En nuestros días, la globalización constituye ya un proceso irreversible. Ha avanzado vertiginosamente a lo largo y ancho del planeta, pero sin tener en cuenta las diferencias productivas y estructurales que enfrentan las distintas economías en el proceso de integración; lo que ha generado mayores desigualdades y más pobreza.

Desde su fase de gestación, la globalización se percibía como una nueva quimera para alcanzar, ahora sí, el ansiado desarrollo que no se había podido lograr con el modelo de sustitución de importaciones. No sólo se esperaba que este nuevo modelo generara crecimiento económico sino que se aspiraba a lograr con él la igualdad, la justicia social y la democracia, tan ausentes por muchos años en nuestros países.

En la década de los noventa, cuando el modelo prácticamente comienza a extenderse, se da una proliferación de las teorías sobre la equidad, la democracia, el desarrollo humano y la sustentabilidad, poniendo en el centro de todas ellas el asunto de la pobreza y la desigualdad. A partir de entonces ambos fenómenos cobran vigencia y conforman un punto medular en las agendas de discusión política.

Si bien el supuesto de las reformas económicas ha sido que los incentivos fomentan las oportunidades y capacidades, las experiencias latinoamericanas demuestran que

no siempre ocurre esto, pues se requiere un piso mínimo para que se produzcan los resultados esperados; y en nuestros casos, este piso no existe o existe escasamente, lo que en parte explica nuestra situación en el contexto actual.

4.2.4 La globalización incrementa la pobreza en el mundo

En el inicio del siglo XXI uno de los mayores problemas que enfrenta el mundo es la pobreza en primer lugar lo que sucedió con la pobreza mundial en los últimos 10 años y luego describe la forma en que una mayor apertura al comercio podría afectar los niveles de pobreza a través de sus efectos sobre el crecimiento económico, una condición fundamental para la reducción de la pobreza. Sin embargo, la apertura hacia el comercio internacional está lejos de ser la única influencia, o la más importante, sobre el crecimiento económico, y por eso se debe evitar la tentación de exagerar la magnitud de la globalización como suelen hacer sus detractores y defensores más estridentes.

4 2.4.1 Tendencias de la pobreza mundial durante la última década

El progreso alcanzado respecto de la reducción de la pobreza en los últimos diez años fue dificultosamente lento. La cantidad de personas que viven con US\$1 o menos al día tuvo una leve disminución, de USD\$1,2 mil millones en 1990 a USD\$1,1 mil millones en 2000. Debido al aumento demográfico que se produjo en ese mismo período en los países en desarrollo, la proporción de personas que vive en condiciones de pobreza hizo que la tasa de pobreza disminuyera de 28% a 21%.

Cuadro 2. Personas que viven con menos de \$1

Personas que viven con menos de \$1

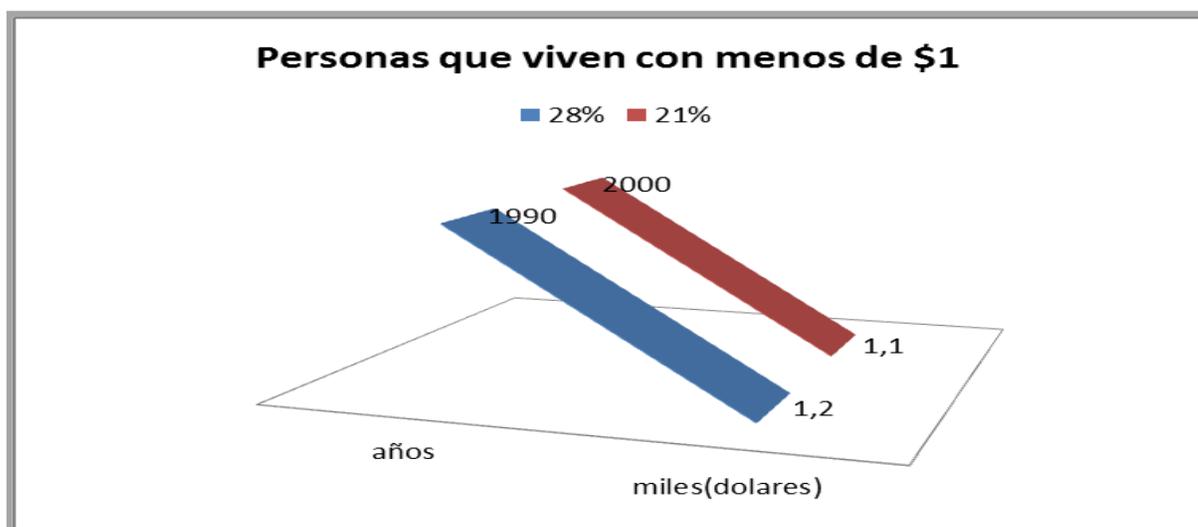
| Años | miles(dólares) | % |
|-------------|-----------------------|----------|
|-------------|-----------------------|----------|

| | | |
|------|-----|----|
| 1990 | 1,2 | 28 |
| 2000 | 1,1 | 21 |

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaborado por: Tatiana Vera

Grafico 2. Personas que viven con menos de \$1



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaborado por: Tatiana Vera

La tendencia para las personas que viven con menos de US\$2 al día fue similar: los números absolutos aumentaron levemente, de USD\$2,65 a USD\$2,74 mil millones entre los años 1990 y 2000, mientras que la tasa de pobreza disminuyó del 61% al 53,6%.

Cuadro 3. Personas que viven con menos de \$2

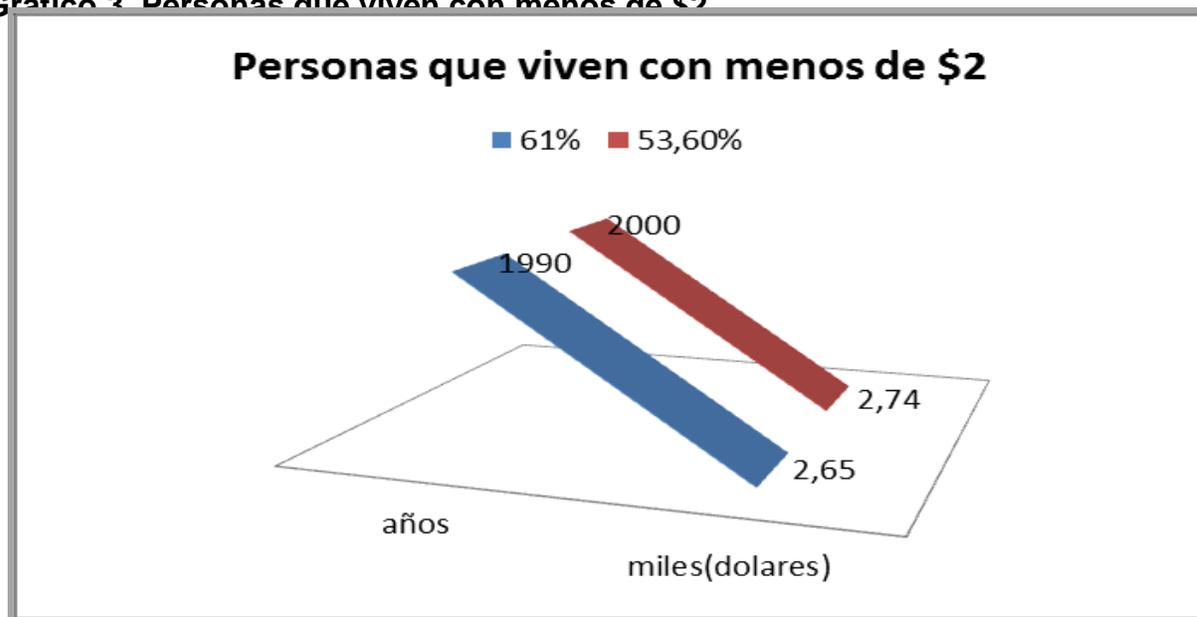
Personas que viven con menos de \$2

| Años | miles(dólares) | % |
|------|----------------|------|
| 1990 | 2,65 | 61 |
| 2000 | 2,74 | 53,6 |

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaborado por: Tatiana Vera

Gráfico 3. Personas que viven con menos de \$2



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaborado por: Tatiana Vera

El desempeño en la labor de reducción de la pobreza fue sumamente desigual, tal como la distribución del ingreso mundial. El Presidente del Banco Mundial, James D. Wolfensohn, dijo en las reuniones anuales del Banco celebradas en septiembre en Dubai que mil millones de personas controlaban el 80% del Producto Interno Bruto de todo el mundo, mientras otros mil millones luchaban por vivir con menos de un dólar diario. Éste es un mundo desequilibrado, señaló el señor Wolfensohn.

Quizás la pobreza disminuyó en el este Asiático, cuyos USD\$1,8 mil millones de habitantes representan más de un tercio de la población de los países en desarrollo. Aquí, la tasa de pobreza se redujo a la mitad y la cantidad de personas que ganan USD\$1 al día o menos disminuyó en alrededor de 209 millones, la mayor y más rápida disminución de la historia. Aunque la mayor parte de esta baja se produjo en China, la mayoría de los países de la región compartieron esta increíble caída. La pobreza aumentó en 1998 en los países golpeados por la crisis financiera, pero menos de lo que se temía inicialmente y una recuperación inesperadamente fuerte del crecimiento de la región durante el año 1999 aumentó la esperanza de que la pobreza continuara su histórica disminución en la región.

4.3 Los mercados internacionales y el Banco mundial

La globalización no es solo, como tendencia, el eliminar las barreras nacionales para facilitar el intercambio de bienes y servicios, se busca también derribar los obstáculos para el flujo de los capitales. Los mercados financieros internacionales, sobre todo en los últimos años, han integrado no solo a los países, sino a los mercados, a las instituciones y a los instrumentos financieros.

Ello ha traído una mayor competencia y eficacia en la intermediación. Estos son, sin lugar a dudas, aspectos positivos, sin embargo la CEPAL considera que eso no excluye el que los flujos de capital en tales condiciones han incidido negativamente en la inestabilidad de los precios de los activos financieros a menos de traer irregularidades bancarias y efectos no deseados, que dificultan a los países la efectividad de sus políticas monetarias y cambiarias. Como no existe un emisor mundial de moneda y papel moneda con carácter forzoso y legal, entre otros de los hechos indeseados que ha abierto la globalización ya bastante documentado, es la existencia de activos financieros que sobrepasan con mucho a las transacciones comerciales internacionales, por lo que ello, en abundancia, repercute en la balanza de pagos de los países y en la fijación de las tasas de interés y por consiguiente en la competitividad relativa de las economías.

La creación de burbujas financieras que son entre otras brechas que se abran entre la producción y el dinero en circulación, han acarreado innumerables problemas internacionales. De hecho esos excedentes monetarios no respaldan plenamente a la producción mundial, la sobrepasan. Ante la imposibilidad de, por el momento y quizá por muy largo tiempo, llegar a establecer un emisor único de moneda y papel moneda, los países quedan al arbitrio de los grandes agentes privados que movilizan y especulan para obtener ganancias extraordinarias, sobre todo a costa de países como el nuestro, donde se ha observado como los capitales golondrinos se asientan por breve tiempo con la intención de el caso de las naciones en desarrollo no pueden discriminar e impedir que junto a este tipo de recursos, llegue también el capital golondrina.

El Banco Mundial respaldó desde hace mucho tiempo a los países en sus esfuerzos por establecer prácticas sólidas de gestión de riesgos con el fin de proteger y administrar más adecuadamente los recursos gubernamentales. Una política macroeconómica y una gestión de deuda más adecuadas han ayudado a la mayor parte de los países con mercados emergentes a evitar el sobreendeudamiento durante la crisis financiera de 2008 y 2009.

El Departamento de Tesorería del Banco Mundial realizó transacciones de cobertura por un monto promedio de entre USD\$25 mil millones y USD\$35 mil millones al año, con el objetivo de gestionar los riesgos del balance del Banco Mundial y de sus clientes en los mercados internacionales. Durante el último ejercicio, las transacciones de gestión de riesgos realizadas para clientes se triplicaron respecto de los niveles anteriores a la crisis.

La sólida reputación del Banco Mundial en los mercados internacionales de capitales le permitió actuar como intermediario en estas transacciones y lograr condiciones más favorables que las que podrían obtener por su cuenta muchos países, en particular en un contexto de crisis.

Además de constituir una fuente importante de financiamiento para el desarrollo, el Banco Mundial puso a disposición de todos sus miembros una amplia gama de

servicios financieros, asentados en sus 60 años de experiencia como uno de los principales actores en los mercados internacionales de capitales.

Por ejemplo, ofreció productos que permiten a sus clientes gestionar los riesgos vinculados con los precios de los productos básicos y los desastres naturales, instrumentos de mejora del crédito y soluciones financieras innovadoras para hacer confluir las fuentes de fondos con las prioridades en materia de desarrollo.

4.4 Indicadores del desarrollo mundial

Entre los aspectos destacados de los Indicadores del desarrollo mundial cabe señalar los siguientes:

4.4.1 Economía

Las economías en desarrollo tuvieron un crecimiento medio anual de 6,5% entre 2000 y 2008, medido en términos de la paridad de poder adquisitivo, mientras que el producto de la economía mundial creció 4% al año. En igual período, el porcentaje del producto mundial producido por las economías de ingreso bajo e ingreso mediano aumentó del 36% al 42%.

En muchas economías en desarrollo el crecimiento estuvo impulsado por las exportaciones, que aumentaron a una tasa media anual del 12% en el período 2000-2008. Las economías en desarrollo representan ahora casi el 30% del comercio mundial, y ese porcentaje ha ido aumentando. Algunas de sus exportaciones tienen como destino otras economías de ingreso bajo e ingreso mediano, pero sus mayores mercados siguen siendo las economías de ingreso alto, que reciben más del 70% de sus exportaciones.

Las economías en crecimiento captaron más inversión extranjera. Después de la recuperación de la crisis financiera de Asia ocurrida a fines de la década de 1990, los

flujos de capital privado hacia las economías de ingreso bajo e ingreso mediano aumentaron más del cuádruple, de USD\$200.000 millones en el año 2000 a más de USD\$900.000 millones en 2008.

Un dato en cierta medida sorprendente es que los países en desarrollo financiaron el consumo de los países de ingreso alto. Muchos países en desarrollo acumularon grandes reservas internacionales y las invirtieron en los valores de los Estados Unidos. A fines de 2008, China era el principal tenedor extranjero de títulos del Tesoro de los Estados Unidos USD\$690.000 millones. El total de tenencias extranjeras de títulos del Tesoro de los Estados Unidos era de USD\$3,1 billones, en comparación con USD\$2,4 billones en 2007.

4.4.2 Aumento del uso de nuevas tecnologías

Los Indicadores del desarrollo mundial documentan el continuo aumento del uso de nuevas tecnologías. Los países en desarrollo se están convirtiendo en grandes usuarios y exportadores de alta tecnología. En 2007, los bienes de alta tecnología constituían el 19% de las exportaciones de manufacturas de los países en desarrollo. Encabezaba la lista Asia oriental y el Pacífico, donde el 31% de las exportaciones de manufacturas se clasificaron como de alta tecnología, seguida de América Latina y el Caribe (12%) y Europa y Asia Central (6%).

India supera a todos los países en la exportación de servicios de tecnología de la información y comunicaciones (TIC). Las exportaciones de dicho sector aumentaron de alrededor de USD\$5.000 millones en el año 2000 a más de USD\$30.000 millones en 2006, lo que representa alrededor del 42% del total de exportaciones de servicios. En la India, la industria del software emplea a aproximadamente 1,6 millones de personas. Le sigue China, con alrededor USD\$5.500 millones en exportaciones de servicios de TIC.

El aumento del uso de servicios y tecnologías de telefonía celular móvil permite ahora poner en contacto con el resto del mundo a personas y regiones que antes estaban desconectadas. En los países en desarrollo, la gente ya no utiliza tanto los teléfonos fijos y recurre más a la telefonía celular: a fines de 2008, había en todo el mundo más del triple de abonados a líneas móviles que a líneas fijas.

4.4.3 Movimiento de personas.

La migración neta hacia economías de ingreso alto alcanzó un total de 18,5 millones de personas en el período 2000-2008. América Latina y el Caribe registraron las mayores cifras de emigración neta de todas las regiones en desarrollo. México representó más del 58% de esos movimientos.

La región recibió USD\$63.000 en remesas de trabajadores en 2008, la segunda cifra en importancia después de Asia Oriental y el Pacífico. Tan sólo México recibió el 43% de esa cantidad. Estimaciones preliminares de 2008 muestran que el total de remesas a países en desarrollo superó, por primera vez los USD\$300.000 millones, pero para 2009 se espera una reducción de esa cifra.

Irlanda atrajo a los inmigrantes con mayor nivel de instrucción: el 41% había cursado algún tipo de estudios terciarios. España atrajo a aquéllos con el nivel educativo más bajo: el 56% sólo tenía estudios primarios. En lo que respecta a las ocupaciones, el grupo representado con más frecuencia entre los trabajadores migrantes es el de operadores de maquinaria y equipo.

4.4.4 Energía y cambio climático

Este año, en la introducción de la sección sobre medio ambiente de los Indicadores del desarrollo mundial, se examinan los datos disponibles sobre uso de energía, cambio climático y las perspectivas de la energía menos contaminante. El uso de energía se ha duplicado desde 1971. Las economías de ingreso alto utilizan casi la mitad de la energía que se consume en el mundo, aunque el uso de energía está aumentando a un ritmo más acelerado en las economías en desarrollo. Tres de los seis mayores consumidores de energía del mundo son economías de ingreso mediano: Rusia, China y la India. Junto con Estados Unidos, Japón y Alemania, esos países son también los que emiten más dióxido de carbono, aunque mucho menos si medimos en términos per cápita.

4.5 Recesión mundial

4.5.1 La recesión mundial azota al mundo en desarrollo

Se espera que el crecimiento de las naciones en desarrollo disminuya del 7,9% el fuerte nivel registrado en 2008 al 4,5% en 2009. El crecimiento de los países ricos fue negativo en el siguiente año.

Vemos que la economía mundial está en una transición entre un largo período de crecimiento sólido liderado por los países en desarrollo y otro período de gran incertidumbre, debido a que la crisis financiera ha sacudido los mercados internacionales, dijo Hans Timmer, director de Tendencias mundiales del Grupo de análisis de las perspectivas de desarrollo del Banco Mundial. La ralentización observada en los países en desarrollo es muy significativa porque la restricción del crédito afecta directamente las inversiones, un factor clave del firme desempeño del mundo en desarrollo durante los últimos cinco años.

Con condiciones crediticias más estrictas y menos ansias de riesgo, se prevé que el crecimiento de la inversión en los países en desarrollo disminuya del 13% en 2007 al

3,5% en 2009, una cifra muy significativa si se tiene en cuenta que una tercera parte del crecimiento del PIB puede atribuirse a esos países.

Hans Timmer y otros economistas del Banco pronosticaron que el comercio mundial se contraerá un 2,1% en 2010, la primera vez que disminuye desde 1982. Todos los países resultarán afectados por esta disminución de las exportaciones, la cual refleja no sólo una brusca desaceleración de la demanda global, sino también la escasa disponibilidad de créditos a la exportación.

4.5.2 Impacto del precio de productos básicos en la pobreza

Los altos precios de los productos básicos en particular los alimentos han tenido una profunda repercusión en la pobreza, sumiendo entre 130 y 155 millones de personas por debajo de la línea de pobreza desde diciembre de 2005 hasta diciembre de 2008. El peor impacto se sintió en las zonas urbanas, mientras que las políticas gubernamentales reaccionaron rápidamente para compensar los efectos más perjudiciales de los altos precios, muchos de estos esfuerzos estuvieron mal dirigidos y fueron costosos.

Si miramos hacia el futuro, es necesario encaminar mejor los programas de asistencia social de manera tal que la próxima vez que éstos se amplíen durante una crisis, llegue mucho más ayuda a los más necesitados. También es intervenir a nivel mundial con miras a desalentar las prohibiciones a la exportación de granos alimenticios, fortalecer los organismos como el Programa Mundial de Alimentos y mejorar la información y la coordinación de las actuales reservas nacionales de granos.

4.6 Perspectivas para las regiones en desarrollo.

En Asia oriental y el Pacífico, el crecimiento del PIB bajó aproximadamente al 8,5% en el 2008. Esta región fue golpeada por una venta masiva de acciones y marcadas bajas en los volúmenes de exportación. Según previsiones, el crecimiento de China se ralentizará del 9,4% en el 2008 al 7,5% en el 2009, aunque el plan de estímulo por un monto de USD\$586.000 millones que anunció hace poco el gobierno podría volver a aumentar su crecimiento al 8,5% en 2011.

El aumento del PIB en Europa y Asia Central se espera que decaiga al 5,3% en el 2008, esta recesión se debe a menores inversiones, a lo cual se suman difíciles condiciones de financiamiento y una demanda más escasa en el mercado de exportación. El crecimiento de Rusia será probablemente del 6% en el 2008, una reducción respecto al 8,1% del 2007, como consecuencia de la crisis bancaria y los bajos precios del crudo.

En América Latina y el Caribe, el aumento del PIB que se prevé que alcance el 4,4% en el 2008 está en riesgo y ejerce presión sobre la inversión del sector privado. A medida que bajan los precios de los productos básicos, los principales exportadores, como Argentina, pueden registrar déficits en cuenta corriente. Otros, como Brasil y México, experimentarán una baja en sus exportaciones a los Estados Unidos y Europa, ya azotados por la recesión. Se estima que las perspectivas regionales se deteriorarán en el 2009, con una caída del PIB al 2,1%, debido a una disminución en los gastos de capital.

La región de Oriente Medio y África del Norte parece haber resistido bien en el 2008, con un crecimiento constante del 5,8%, pero la cifra total oculta fluctuaciones considerables en el comercio, saldos en cuenta corriente y condiciones de financiamiento externo. Se proyecta que el crecimiento regional sea de apenas el 3,9% en el 2009 debido a que los exportadores de petróleo deberán afrontar el desafío de la reducción de ingresos el próximo año.

El aumento de Asia meridional decreció al 6,3% en el 2008, frente al 8,4% registrado en el 2007, y se prevé que disminuya al 5,4% en el 2009. Los elevados precios de

los alimentos y el combustible, el endurecimiento de las condiciones crediticias y la disminución de la demanda extranjera ocasionaron un agravamiento de las cuentas externas y pusieron freno al crecimiento de las inversiones. La recesión es más evidente en la India y Pakistán, donde bajó abruptamente la producción industrial.

En África al sur del Sahara, el crecimiento se incrementó al 5,4% en el 2008, aunque se espera que disminuya al 4,6% en el 2009. No obstante, podría caer la contribución de las exportaciones netas al alza del PIB africano, mientras que muchos países se han vuelto más vulnerables a las crisis en la relación de intercambio. El encarecimiento de los precios de los alimentos y el combustible también amplió la brecha de la pobreza, con lo cual aumentó el riesgo de descontento social.

5. METODOLOGIA

5.1 Tipo de Investigación

En el desarrollo del presente trabajo de investigación se empleó el tipo de investigación Bibliográfica Documental.

5.2 Métodos de Investigación

Los métodos utilizados en la presente investigación fueron:

Analítico-sintético

Se relacionaron los hechos que parecen aislados, en el que se distinguen cada uno de los elementos y se procede a revisarlos por separado.

Lógico-Histórico

Fue utilizado al conocer la historia del Banco Mundial y sus proyectos realizados a través del tiempo.

Deductivo

Se empleó al partir de datos generales para llegar a las conclusiones de tipo general.

Inductivo

Se empleó al utilizar datos particulares para llegar a conclusiones generales.

5.3 Técnicas de Investigación

La técnica utilizada para realizar el trabajo de investigación fue el de la Observación de situaciones importantes en todo lo relacionado al Banco Mundial y sus labores realizadas.

5.4 Fuentes

5.4.1 Primarias

La realización de este trabajo fue gracias a la información que se obtuvo de la página del Banco Mundial, de la cual se recopiló los datos más importantes que permitieron cumplir con los objetivos propuestos.

5.4.2 Secundarias

La información que se encuentra en el marco teórico se obtuvo de varios informes del banco mundial a través de folletos, diarios y el internet.

6. DESARROLLO DEL TRABAJO

6.1 Análisis del Banco Mundial y su evolución en el marco de la globalización.

El Banco Mundial y la profundización de la globalización podrían tener presión sobre los bienes comunes de la humanidad, requiriendo acciones frente al calentamiento de la Tierra y la lucha contra las enfermedades infecciosas, como la gripe aviar, hasta medidas para evitar la destrucción de los recursos pesqueros mundiales. El reporte en especial advierte que el calentamiento de la Tierra constituye un grave riesgo.

Se estima que debido al aumento de la producción, las emisiones anuales de gases de efecto invernadero aumentarán en torno a un 50% para el 2030 y probablemente se duplicarán para el 2050, si no hay un cambio general de políticas. Por lo tanto se promueve una visión de crecimiento limpio y limitar las emisiones manteniéndolas en niveles que a la larga estabilicen las concentraciones atmosféricas.

El Banco Mundial apoya proyectos de desarrollo diseñados para mejorar las condiciones de vida y reducir la pobreza, durante el año 2008, proporcionó USD\$46.900 millones para 303 proyectos en países en desarrollo de todo el mundo y utilizó su experiencia financiera y técnica para ayudar a esos países a reducir la pobreza. Entre los proyectos que apoya a nivel mundial encontramos:

- Microcrédito en Bosnia y Herzegovina continente de Europa, (poco después de la guerra se lanzó el crédito de iniciativas de microfinanciamiento locales financiados por la AIF).
- Sensibilización sobre la prevención del Sida en Guinea continente de África (el BM adoptado medidas para mejorar el acceso de los jóvenes a la información y a la toma de decisiones en lo que respecta al VIH, se han producido anuncios en cuatro idiomas diferentes).
- Educación de las niñas en Bangladesh continente de Asia (la AIF integra la enseñanza a las estrategias económicas nacionales y crea sistemas que empoderen a los niños para convertirse en ciudadanos productivos).
- Mejora de la atención de la salud en México.
- El BM destino USD\$ 18.000 millones para América Latina para apoyar a la recuperación económica de la región tras la crisis financiera.
- El BM otorgo cerca de USD\$ 22 millones para apoyar a la protección de la biodiversidad en Ecuador a través del fondo para el Medio Ambiente Mundial.

Los desafíos de la rápida globalización representan nuevas cargas tanto para las autoridades nacionales como para los funcionarios internacionales, mejorar la ayuda internacional al desarrollo lo que al menos paradójal, ya que el propio banco es una agencia supuestamente especializada en la asistencia internacional.

La globalización económica consiste en la creación de un mercado mundial en el que se suprimen todas las barreras arancelarias para permitir la libre circulación de los capitales: financiero, comercial y productivo.

Los principales agentes o impulsores de la globalización son los Bancos y las empresas multinacionales.

6.2 Compromisos de ayuda y labores que realiza el Banco Mundial

El Banco Mundial es una de las principales fuentes de recursos y conocimientos para los países en desarrollo y su objetivo principal es ayudar a las personas y los países más pobres.

La labor de éste grupo se centra en ayudar a las personas más pobres de los países más pobres. La Asociación Internacional de Fomento (AIF) se fundó en el año 1960 para reflejar el objetivo central del Banco Mundial. En la actualidad, la AIF cuenta con 168 miembros entre los cuales figuran los 82 países más pobres del mundo, desde su fundación, la AIF ha otorgado créditos y donaciones por un total de USD\$161.000 millones. La solidez de la AIF radica en la reposición de su base de capital, a cargo de los países donantes. Utilizando recursos financieros, humanos y experiencia para ayudar a los países en desarrollo a combatir la pobreza, aumentar el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de los habitantes.

También evaluar el efecto de los proyectos que cuentan con total apoyo es un aspecto fundamental en los países en desarrollo ya que los recursos son escasos y debemos usarlos donde puedan tener el mejor resultado. La labor de monitoreo ayuda a quienes son responsables de los proyectos a saber si los programas llegan a quienes más los necesitan o si son ineficaces. El énfasis que ponemos en las labores de monitoreo y evaluación es parte del interés por generar resultados reales para los pobres y por aprender en forma constante sobre lo que funciona y no funciona, para aplicarlo en la asesoría y el respaldo que prestamos.

En los últimos 60 años, las soluciones en los temas de desarrollo deben ser diseñadas por los propios países para adecuarlas a sus circunstancias específicas; no existen recetas ni soluciones únicas. Ofrecemos una combinación de recursos y conocimientos para fomentar el desarrollo económico y social y ayudar a los países a

alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio acordados por la comunidad internacional.

Trabajan en colaboración con más de 100 países en desarrollo involucrándose en una gran diversidad de temas. Los proyectos respaldados ayudan a estos países a invertir en salud y educación, luchar contra la corrupción, fomentar la producción agrícola, construir caminos y puertos y proteger el medio ambiente. Otros proyectos tienen como finalidad reconstruir aquellos países o regiones devastadas por la guerra, entregar servicios básicos, tales como: agua limpia o incentivar las inversiones que generan puestos de trabajos. En el ejercicio económico que terminó el 30 de junio del 2006, el directorio aprobó préstamos y donaciones por USD\$23.600 millones para un total de 279 proyectos.

6.2.1 Los proyectos que apoyan alrededor del mundo han logrado

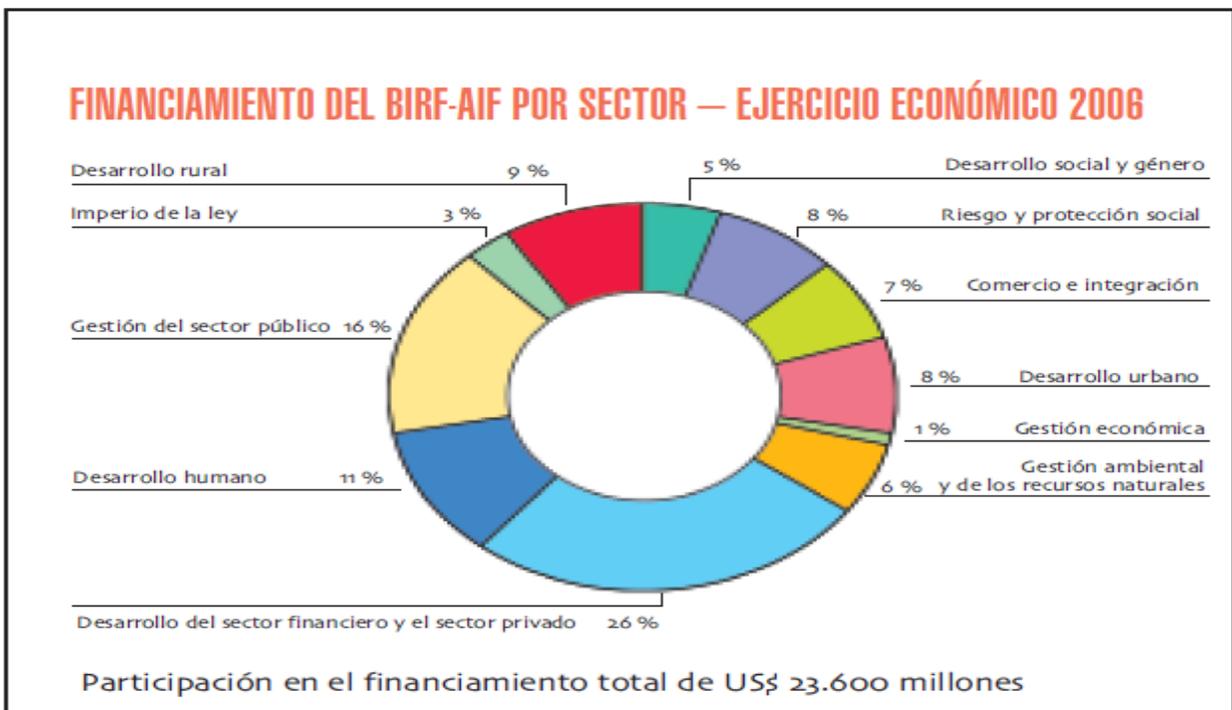
- Reducir la contaminación ambiental en Ciudad de México, con una disminución de la cantidad de días con contaminación por ozono de 174 en 1991 a 30 en 1999.
- Disminuir los casos de bocio aumento de tamaño de la glándula tiroides del 45% en 1992 al 15% en 1998 en mujeres embarazadas y escolares de Madagascar continente africano.
- Instalar 14.000 estaciones de trabajo en 2.266 oficinas de 77 regiones de la Federación Rusa para administrar las pensiones por computación. Esto redujo las demoras en las nuevas pensiones, de 30 días a sólo dos.
- Construir 158 centros de salud y actualizar 57 hospitales de distrito en Túnez de continente africano.

- Entregar 15.069 kilómetros de caminos y 42,5 kilómetros de puentes a comunidades pobres en Indonesia; y
- Financiar más de 15 millones de operaciones de cataratas en India.

6.3 Fuentes de financiamiento del Banco Mundial

6.3.1 Préstamos del BIRF créditos de la AIF fondos fiduciarios financiamiento de proyectos garantías inversiones.

Grafico 4. Financiamiento



Fuente: Banco Mundial

Elaborado por: Tatiana Vera

El tipo de financiamiento disponible para un país en desarrollo depende de su nivel de necesidades. Así, los países que solicitan préstamos del BIRF generalmente son países de ingresos medios, con un ingreso anual per cápita inferior a los USD\$5.185. El 75% de las personas más pobres del mundo aquel que vive con menos de USD\$1 al día vive en estos países, los cuales pueden.

Solicitar préstamos en los mercados privados a tasas comerciales. Por eso, el BIRF les ofrece préstamos bajo condiciones más favorables y con plazos de amortización más prolongados.

Los países más pobres del mundo donde el ingreso por persona es de USD\$875 al año o menos reciben donaciones y préstamos libres de interés para proyectos que busquen entregar servicios básicos; en el caso de los préstamos, los países tienen entre 35 y 40 años para pagar, con un período de gracia de 10 años. Los ingresos provenientes de las operaciones van a las reservas, las que tienen un alto nivel de protección financiera y ayudan a financiar importantes fuentes de asistencia, como la AIF y el alivio de la deuda.

La CFI trabaja con el sector privado en los países en desarrollo y compromete aportes minoritarios en empresas privadas con el fin de atraer a los inversionistas privados. Por su parte, las garantías del OMGI aseguran a los inversionistas y prestamistas contra riesgos políticos y financieros en los países en desarrollo, ofreciendo así cobertura contra factores no comerciales tales como guerras y disturbios sociales.

6.4 Ayuda del Banco Mundial otorgada al Ecuador en las distintas áreas

La más reciente Estrategia de Asistencia al País (EAP) otorgada por el Banco Mundial para Ecuador correspondiente al período 2003-2008 contempló tres objetivos principales:

- Consolidar la estructura macroeconómica y sentar las bases de un crecimiento económico diversificado y sostenible;
- Aumentar las oportunidades y el acceso a los recursos económicos, además de proteger a los grupos vulnerables del impacto de la reformas.
- Mejoras la gestión de las instituciones

Los objetivos comunes de Ecuador y el Banco Mundial incluyeron reducir a 25% la proporción de la población que vive en condiciones de pobreza y aumentar el gasto en programas sociales de 7,7% a 12,5% del PIB. Actualmente el Banco trabaja con las autoridades ecuatorianas para apoyar sus esfuerzos de desarrollo en Ecuador, ya sea a través de préstamos o de servicios de asistencia técnica.

Los préstamos programados por el Banco Mundial en apoyo a los sectores sociales buscan reducir la desigualdad e incluyen una iniciativa para aumentar la matrícula escolar primaria del 90% al 95% entre quienes cumplan las condiciones necesarias y un plan para permitir a los prestadores de servicios de salud reducir la tasa de mortalidad infantil de 11,5 a 8,8 por cada 1.000 nacidos vivos.

El Banco contribuye a mejorar la calidad y la focalización de los actuales programas de asistencia social a través de evaluaciones que aseguren que el apoyo social llegue a quienes lo necesitan, especialmente a los miembros de las comunidades indígenas y afro-ecuatorianas.

La asistencia prestada por el Banco Mundial a Ecuador desde 1954 asciende a USD\$2.900 millones de los cuales USD\$2.400 millones han sido desembolsados para el financiamiento de más de 100 proyectos. Algunas de estas iniciativas están descritas a continuación:

6.4.1 Desarrollo rural

Los principales objetivos del Proyecto de lucha contra la pobreza y desarrollo rural local (PROLOCAL) son fortalecer el poder local, mejorar la calidad de los servicios locales y aumentar el acceso a los activos productivos para mejorar el bienestar de los hogares pobres en las microrregiones seleccionadas. El proyecto se focaliza en 60.000 hogares donde el 80% de los beneficiarios son pobres. Junto con la participación local, se han diseñado 117 proyectos de desarrollo para ayudar a las comunidades a identificar sus prioridades en materia de salud, educación, medio ambiente y comunicaciones, así como para coordinar los esfuerzos destinados a mejorar sus condiciones de vida. También se han implementado 452 proyectos productivos con apoyo técnico y financiero de PROLOCAL, los cuales entregan nuevos trabajos e ingresos a más de 56.300 hogares pobres. La creación de capacidades es otro logro del proyecto, el cual ha conseguido capacitar a 25.000 personas en aptitudes empresariales.

6.4.2 Infraestructura

El Proyecto de abastecimiento de agua y saneamiento en las zonas rurales y las ciudades pequeñas ha proporcionado servicios de agua y saneamiento sostenibles a 420.000 personas pobres de comunidades rurales y ciudades pequeñas. El proyecto ha contribuido al proceso de modernización y descentralización del Estado aumentando el acceso y la utilización efectiva y mejorando el sector y las políticas. Los aspectos clave de la iniciativa son la participación de la comunidad y el uso de tecnologías eficaces en función de los costos, como también el enfoque transversal en cuanto a género y cultura. La primera etapa ha beneficiado a 50 capitales municipales y una segunda etapa busca incluir a otras 405.000 habitantes de aldeas rurales y otorgar servicios de agua y saneamiento a por lo menos otras 20 capitales municipales. Actualmente se ejecuta una segunda etapa. Al final de sus tres etapas, el proyecto beneficiará a más un millón y medio de personas.

6.4.3 Gobernabilidad

Fue recibida en Quito la representante residente del Banco Mundial (BM) en el país en noviembre del 2010, la española Maria Dolores Arribas Baños. Al cabo de más de tres años desde que el presidente de la República, Rafael Correa, expulsó del país al representante del organismo mundial, el brasileño Eduardo Somensatto, es positiva la presencia de la representante pues anuncio el reinicio de una relación necesaria para el Ecuador. En abril del 2007, Somensatto fue declarado persona no grata bajo la acusación de que, cuando el Presidente Correa fue ministro de Economía durante el gobierno de Alfredo Palacio en 2005, el Banco Mundial no le hizo el desembolso de un préstamo de \$100 millones como retaliación por las reformas incorporadas al fondo de estabilización petrolera.

La decisión política de hace tres años ha impedido que el país se beneficiara de líneas de crédito del organismo multilateral, del cual son miembros 186 países, líneas de apoyo financiero que se incrementaron en respuesta a la crisis económica internacional.

La regularización de las relaciones abre las puertas a programas de apoyo financiero y técnico no solo del BM sino también, con el aval del FMI, para el crédito de otras entidades y Gobiernos.

El apoyo brindado por el Banco Mundial al Ecuador por un monto de USD\$13.86 millones ayudo al Ecuador, mediante la consolidación y expansión de la utilización del Sistema Integrado de Gestión Financiera (Sigef) en todos los niveles del Gobierno.

El proyecto de gestión financiera del sector público q se anunció, se implementó en el transcurso de tres años, El proyecto permitirá asegurar que los avances de las tecnologías de la información sean integrados a la red de información pública, y la realización de auditorías.

El objetivo de desarrollo del Proyecto de administración financiera del sector público de Ecuador consiste en mejorar la efectividad y la transparencia de la gestión

financiera en el sector público en generar como también contribuir a mejorar la gobernabilidad a través de mayor transparencia obtenida mediante la verificación independiente de la integridad de los informes financieros del gobierno. La iniciativa financia la conclusión de las etapas de programación, prueba e implementación del Sistema integrado de gestión financiera (SIGEF Global); la terminación del apoyo para la implementación en los ministerios centrales de todos los módulos y las oficinas provinciales de los ministerios de ejecución.

El proyecto incluye la expansión de la cobertura de SIGEF en todo el sector público, lo que incluye universidades públicas y municipalidades, entre ellos el apoyo a la gestión del proyecto, el monitoreo, la supervisión y la evaluación de impactos en los diferentes niveles del sistema.

La ejecución de este programa persigue implementar un sistema integrado de Gestión Financiera (SIGEF) y control del sector público, que permita mejorar la calidad del gasto. Esto deberá posibilitar la identificación precisa de las necesidades sociales para mejorar la gestión en la captación, manejo asignación de los recursos públicos.

6.4.4 Pueblos indígenas y afro-ecuatorianos

El Proyecto de desarrollo de los pueblos indígenas y afro-ecuatorianos ayudo a fortalecer la capacidad de participación de 241 organizaciones indígenas y afro-ecuatorianas locales en la formulación de políticas de Estado y proyectos de desarrollo local y en la prestación de servicios a sus miembros.

El proyecto entregó títulos de propiedad de 253.076 hectáreas de tierra a las poblaciones beneficiarias y proporcionó donaciones cofinanciadas a 654 proyectos de inversión rural para construir salas de clases, sistemas de agua potable, sistema de riego e invernaderos, entre otros, todo lo cual benefició a 62.644 familias de 103 cantones. Este proyecto también apoyó la creación de dos consejos nacionales (CODENPE y CODAE) destinados a facilitar el diálogo entre los pueblos indígenas y

afro-ecuatorianos y el gobierno. Luego de los logros obtenidos por este proyecto, en junio de 2004 se dio inicio al Segundo proyecto de desarrollo de los pueblos indígenas y afro-ecuatorianos.

6.4.5 Justicia

El Proyecto de reforma judicial introdujo un sistema de gestión de casos en 71 tribunales experimentales de Quito, Guayaquil y Cuenca. El sistema ayudó a los tribunales a reducir a 202 días (casi 33%) el tiempo total utilizado en cada caso y evacuar un promedio de 41,5% de casos estancados. Los logros de los tribunales experimentales alentaron a los tribunales de otras siete municipalidades a implementar cambios similares con sus propios fondos.

El proyecto también apoyó el Fondo especial de derecho y justicia que financió 40 actividades con organizaciones de la sociedad civil. En este programa, 61.369 personas se beneficiaron directamente con servicios legales y educación legal básica, además de los 184.107 beneficiarios indirectos. El programa se centró directamente en el asesoramiento jurídico gratuito para mujeres en situación de pobreza y otorgó servicios legales integrales a 20.194 mujeres.

6.4.6 Agricultura

El Proyecto sistema de información y censo agropecuario mejoró la disponibilidad, la coherencia y la puntualidad de la información agropecuaria de Ecuador. Entre otras cosas, el proyecto fomentó la capacidad de análisis y formulación de políticas para las estrategias del sector a través de consejos consultivos de productos específicos que mantienen diálogos permanentes acerca de los productos agrícolas más importantes, como bananas, café, cacao, camarones, flores, aceite de palma y arroz.

Al alero del proyecto, se diseñó, preparó y ejecutó una muestra de censo nacional agropecuario que proporcionó datos de alta calidad que fueron compartidos con 13.000 usuarios de importancia. El proyecto además permitió al Ministerio de

Agricultura y Ganadería (MAG) establecer servicios de información y difusión agropecuaria, entre ellos una premiada página web (www.sica.gov.ec), una base de datos con más de 5.000 usuarios y una radio con programas semanales en español y quechua que se transmiten desde 80 estaciones y llegan a 800.000 pequeños productores.

El Proyecto de investigación agropecuaria introdujo un sistema competitivo para estimular la investigación agropecuaria de alta calidad el cual ha sido adoptado por al menos cinco universidades públicas y ha aumentado la calidad y la capacidad de investigación del Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) de Ecuador. El proyecto además generó conciencia entre el sector privado acerca de la importancia contar con investigaciones tecnológicas de última generación para mejorar la competitividad. En el proyecto participaron 115 investigadores experimentados de 43 instituciones públicas y privadas y se forjaron 13 exitosas asociaciones de educación e investigación. Durante el período de implementación del proyecto, el gasto nacional en investigación agropecuaria como porcentaje del PIB agropecuario aumentó de 0,09% en 1999 a 0,85% en el 2004.

6.4.7 Agua Potable y saneamiento en Ecuador

Entre 1965 y 1992 el Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias (IEOS), una empresa pública nacional fundado, tenía la responsabilidad de brindar servicios de agua y saneamiento en Ecuador.

En 1992 el sector se descentralizó con la Ley de Descentralización y se asignó la rectoría del sector al MIDUVI. El IEOS se fusiono entonces con el MIDUVI. Muchos municipios, especialmente los pequeños y medianos municipios, tenían poca capacidad para brindar los servicios de agua potable y saneamiento.

6.4.7.1 Tarifas y capacidad de pago

Un estudio concluyó que en el 2001, en el ámbito nacional, las tarifas cubrían aproximadamente sólo dos tercios de los costos de operación y mantenimiento del

sistema. Se requieren transferencias del gobierno nacional y subnacional provincial y municipal para cubrir la brecha en los costos de operación y mantenimiento, y para financiar la expansión de la cobertura.

6.4.7.2 Programas de inversión y financiamiento

El financiamiento de las inversiones para el abastecimiento urbano y rural de agua es proporcionado por una multitud de actores nacionales y subnacionales, bajo diferentes términos y condiciones. Entre las diversas modalidades de intervención algunas favorecen la coparticipación de los usuarios y de las municipalidades, pero la mayoría obedece al asistencialismo y clientelismo, subestimando la importancia de la coparticipación para lograr la sostenibilidad y la apropiación de las obras por parte de la comunidad.

El sistema de transferencias subnacionales proporciona, así, incentivos destinados a mejorar el rendimiento y a lograr arreglos institucionales más sostenibles en el ámbito local.

Entre 1990 y 2005, se invirtieron USD\$ 409 millones en el sector de agua potable y alcantarillado a nivel municipal. En el 2008 los programas de inversión del MIDUVI en el sector de agua potable y saneamiento (sin residuos sólidos) eran los siguientes:

- El Programa PRAGUAS para áreas rurales y pequeñas ciudades, con el apoyo del Banco Mundial
- El Programa de Agua y Saneamiento para Ciudades Intermedias (PRASCI) para apoyar el mejoramiento del desempeño de las Empresas Prestadoras de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (EPS), en las ciudades de población entre 100.000 y 300.000 habitantes. Este programa está en preparación con asistencia técnica del Banco Interamericano de Desarrollo.
- El Programa de Agua Potable y Saneamiento Subvención Fiscal, un programa de USD\$26 millones.

- El Programa Estudios y Diseños de Agua Potable y Saneamiento a Nivel Nacional con el objetivo del desarrollo de estudios y diseños con recursos provenientes del Fondo Nacional de Agua Potable y Saneamiento FONASA.
- La Cuenta Especial de Reactivación Económica, Productiva y Social (CEREPS) alimentado por los ingresos del Estado provenientes del crudo pesado, denominados "Fondo de Estabilización, Inversión Social y Productiva y Reducción del endeudamiento Público" (FEIREP).
- El PROMADEC está orientado a dotar de servicios básicos como agua potable, saneamiento y buen manejo d Residuos Sólidos en zonas que se encuentran en los tres primeros quintiles de pobreza. Los proyectos del PROMADEC son analizados técnicamente por la SAPSyRS antes de ser remitidos al Banco del Estado para su financiamiento. La ejecución se hace por los municipios. Sus recursos provienen de un crédito de la Corporación Andina de Fomento (CAF), por un monto de USD\$250 millones.

6.4.7.3 Cooperación externa y multilateral

El gobierno de Ecuador recibe un apoyo externo de varios donantes para inversiones y asistencia técnica en agua potable y saneamiento. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) apoyo las inversiones en las tres más grandes ciudades del país Quito, Guayaquil y Cuenca a través de diez programas con un total de USD\$ 400 millones. En el 2006 el BID aprobó dos nuevos préstamos, uno de USD\$62.25 millones para la ciudad de Cuenca y el otro de USD\$112.79 millones para Quito.

Entre 2001 y 2008 el Banco Mundial ha participado estrechamente en el desarrollo de la Política Nacional de Agua y Saneamiento 2002 y del decreto del año 2005 sobre las transferencias al sector de agua y saneamiento. El Banco Mundial también contribuyó al proyecto PRAGUAS (Programa de Agua Potable y Saneamiento para Comunidades Rurales y Pequeños Municipios) con un préstamo de USD\$48m.

Desde el año 2001, el PRAGUAS brindó apoyo para ampliar la cobertura y proporcionando incentivos para mejorar la calidad y la eficiencia del servicio, así como la recuperación de los costos. Para satisfacer las necesidades de calidad, eficiencia y recuperación de costos de los servicios, el PRAGUAS brindó asistencia técnica e incentivos financieros a las municipalidades interesadas en delegar los servicios de agua y saneamiento, gestionados municipalmente, a operadores autónomos públicos, privados, cooperativas, etc. En términos de cobertura, desde 2001 hasta 2006, el PRAGUAS proporcionó nuevos sistemas de abastecimiento de agua a 252,000 personas y saneamiento en sitio a 127,000 pobladores.

7. RESULTADOS

7.1 Banco Mundial, financiamiento de donantes fondos fiduciarios, inversionistas y AIF reembolsos.

El Banco Mundial es la institución de desarrollo más importante del mundo en materia de obtención de fondos del sector público y privado para la lucha mundial contra la pobreza, se ha convertido en uno de los prestatarios institucionales más grandes en los mercados internacionales de capital desde la emisión de su primer bono en 1947 destinado a financiar la reconstrucción de Europa después de la Segunda Guerra Mundial. Con una gran visión de futuro, los fundadores del Banco crearon el BIRF para recaudar grandes sumas de dinero en los mercados de capital.

El BIRF es el principal organismo de financiamiento del cual se obtiene la mayoría de los fondos en los mercados financieros del mundo gracias a la venta de bonos del Banco Mundial con clasificación AAA a instituciones financieras, fondos de pensiones y otras administradoras de recursos institucionales, así como también a los bancos centrales. Los volúmenes anuales de financiamiento varían de un año a otro. En la actualidad se ubican entre USD\$10.000 millones y USD\$15.000 millones. Sin

embargo, a diferencia de otras instituciones financieras, no trabajan con fines de lucro. En este sentido, se aprovecha la excelente evaluación crediticia para traspasar el bajo interés que se paga por los financiamientos a los prestatarios en los países en vía de desarrollo.

Se obtiene ganancias por los intereses y pagos por préstamos, además de los ingresos por concepto de inversiones en activos líquidos y capital que pagan los países miembros como accionistas. Estas ganancias, más los fondos que se reúnen en los mercados de capital y parte del capital pagado y las reservas, se utilizan para otorgar préstamos a los países miembros y para cubrir los gastos administrativos.

Los fondos de la AIF, que representan cerca de un cuarto de todas las operaciones crediticias, nos permiten ofrecer a los países más pobres préstamos libres de interés y donaciones. Cada tres años, unos 40 países donantes reabastecen los recursos de la AIF la mayor fuente del mundo de asistencia sin intereses a los países pobres, lo que permite continuar con los programas.

Esta asociación colabora también con la movilización y la coordinación de la ayuda proveniente de países donantes y otras organizaciones internacionales.

Los fondos de la AIF se reabastecieron nuevamente en el 2008, con alrededor de USD\$33.000 millones para los países pobres en el período de tres años que comenzó el 1 de julio del 2008. Casi la mitad de los fondos fueron entregados por donantes y el resto proviene de otros recursos lo que incluye reembolsos de la AIF y transferencias de ingresos netas del BIRF. En ese momento, los donantes decidieron que la mayor parte de esos fondos hasta una quinta parte se otorgará en forma de donaciones que no deban reembolsarse y no como préstamos libres de interés. Las donaciones facilitarán la tarea de aquellos países que necesiten abordar crisis de desarrollo tales como la epidemia de VIH/SIDA.

Aparte de la AIF, muy pocos de los recursos provienen de los países miembros; unos USD\$13.000 millones se deben a contribuciones de países ricos, suma que pagaron al momento de unirse al Banco.

El MIGA recibe su capital de los países miembros y el capital operativo con que cuenta proviene del Banco, aunque también cobra honorarios por algunos de sus servicios.

La CFI ofrece una combinación de financiamiento préstamos, inversiones en capital, productos para el manejo de riesgos y financiamiento intermediario, entre otros para cada uno de sus proyectos. No obstante, la mayor parte de su financiamiento, así como también el liderazgo y la responsabilidad en la administración, provienen del sector privado. La CFI funciona sobre una base comercial, ya que invierte sólo en proyectos con fines de lucro y cobra tarifas de mercado por sus productos y servicio.

8. CONCLUSIONES

- Los compromisos de ayuda del Banco Mundial junto a la colaboración de más de 100 países en vía de desarrollo han permitido de gran manera combatir la pobreza en todo el mundo respaldándolos en la inversión en salud y educación, fomentar su producción agrícola y luchar contra la corrupción que son los mayores obstáculos por los que luchan los países pobres.
- El BIRF, el principal organismo de financiamiento del Banco Mundial obtiene la mayoría de los fondos en los mercados financieros del mundo junto a la AIF, CFI, MIGA, CIADI, los inversionistas colocan su dinero en los bonos del BM porque los consideran seguros y rentables; estos fondos son los que se utilizan para financiar proyectos en los países subdesarrollados, desde 1959 ha tenido una calificación de AAA.
- En el Ecuador la ayuda del Banco Mundial se ha dado en el saneamiento del agua potable, también en la agricultura, infraestructura y en el apoyo a los pueblos indígenas y afro-ecuatorianos.

9. RECOMENDACIONES

- Se debería continuar dando préstamos sin intereses a países considerados pobres, acompañado de un proyecto que puedan emprender para que de las mismas utilidades obtenidas puedan ir cancelando dichos préstamos, brindándoles capacitación para que lo hagan de la forma correcta.
- Mejorar la efectividad de ayuda por parte del Banco Mundial hacia los países más pobres del mundo, mediante verdaderos proyectos para respaldar el crecimiento sostenible y la lucha contra la pobreza, elaborado por éste organismo, participantes clave y asociados externos.
- Que se realicen más proyectos en beneficio del Ecuador y así el país tenga un crecimiento económico financiero a pasos agigantados, ayudando a las personas y al medio ambiente que rodea el entorno económico del país. Entregando conocimientos, creando capacidad y asociaciones en los sectores públicos y privados más vulnerables.

BIBLIOGRAFÍA

BANCO MUNDIAL, departamento financiero

GOOGLE, www.worldbank.org

GOOGLE, www.bancomundial.org.ec

WIKIPEDIA. Consultado octubre (2008)

HERNANDEZ, Mario. Economía Globalizada, Perú, (2007)

BUSTELO, Pablo. Globalización Económica, Asia Oriental,(2003)

GESTIOPOLIS. Consultado noviembre (2008)

GOOGLE, www.ministeriodeeconomaiyfinanzas.gov.ec,consultado 12 de Diciembre (2008)

RENKEL, Roberto. Globalización en América latina,(2003)

BORON, Atilio. El Banco Mundial contra el pensamiento crítico, Espartaco,(2008)

CORBAUGH, Robert. Economía Internacional, novena edición// 530.

APPLEYARD, Field. Economía Internacional, cuarta edición p// 363, 367,698.

EL UNIVERSO, diario nacional del Ecuador.

Logo del Banco Mundial



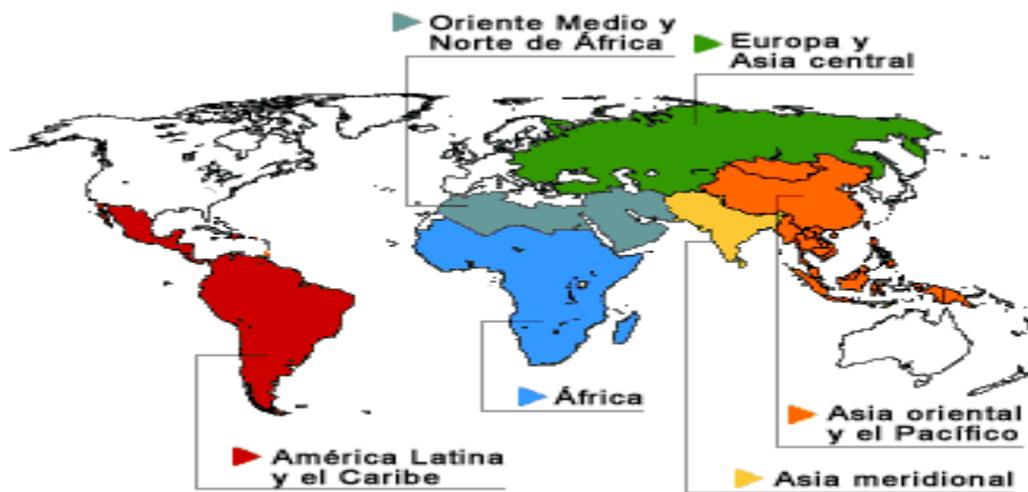
El Banco Mundial y su ayuda



Directorio del Banco Mundial reunidos en la Sede en Washington



Continentes miembros del Banco Mundial



Programa de becas de posgrado en Ecuador apoyado por el Banco Mundial



Sede del Banco Mundial en Estados Unidos de Norteamérica



Presidente del Banco Mundial



Conferencia del cambio climático en el Ecuador – Banco Mundial



Banco Mundial apoya la pobreza mundial



